邵阳市自然保护地国土空间专项规划

（2021-2035年）

（文本）

**邵阳市林业局**

**广东国地规划科技股份有限公司**

**2024年7月**

**目录**

前言 1

第一章 基本情况 3

第一节 区域条件概况 3

第二节 自然保护地建设成效 6

第三节 机遇与挑战 9

第二章 总体思路 12

第一节 指导思想 12

第二节 规划原则 12

第三节 规划依据 13

第四节 规划范围 16

第五节 规划期限 16

第六节 发展目标 16

第七节 规划指标 17

第三章 自然保护地整合优化 19

第一节 自然保护地现状 19

第二节 整合优化存在的问题 19

第三节 整合优化的规则 22

第四节 整合优化 27

第四章 自然保护地体系建设 38

第一节 构建以南山国家公园为主的自然保护地体系 38

第二节 规划布局 41

第三节 分区建设 42

第四节 分类发展 46

第五节 分级保护 48

第五章 规划任务 50

第一节 落实整合优化 50

第二节 强化基础设施建设 53

第三节 加强自然生态保护修复 55

第四节 完善科研监测体系建设 61

第五节 强化管理机制与人才建设 64

第六节 建立健全自然保护地法规制度体系 66

第六章 规划重点工程 69

第一节 重点工程 69

第二节 “十四五”期间重点建设内容 71

第七章 保障措施 74

第一节 组织保障 74

第二节 监督保障 75

第三节 政策资金保障 76

第四节 科技人才保障 78

第五节 合作交流 79

第八章 效益分析 80

第一节 生态效益 80

第二节 社会效益 80

第三节 经济效益 81

# 前言

自然保护地是由各级政府依法划定或确认，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）明确指出：“自然保护地是生态建设的核心载体、中华民族的宝贵财富、美丽中国的重要象征，在维护国家生态安全中居于首要地位”。自然保护地作为自然生态空间最重要、最精华的组成部分，加强自然保护地保护建设不仅是保障生态安全的需要，也是提供生态服务，探索人与自然和谐共生、永续发展的重要途径，意义特别重大。《指导意见》提出“建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的以国家公园为主体的自然保护地体系”的总体要求和“编制自然保护地规划”的具体任务。

2020年8月26日，中共湖南省委湖南省人民政府印发《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》的通知（以下简称《实施意见》）明确指出“建立规划实施传导机制，明确各级国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划分解落实要求，确保规划能用、管用、好用。”自然保护地专项规划要严格落实上位规划指标，协调好市县保护地之间的建设用地指标，确保专项规划能够指导保护地未来15年的发展建设。

《规划》按照《指导意见》和《实施意见》的相关要求，充分衔接《邵阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》（报批稿）等工作成果，依据最新的邵阳市自然保护地整合优化工作成果，制定邵阳市自然保护地发展的总体思路和发展目标，从系统化角度科学构建邵阳市自然保护地，为邵阳市自然保护地建设和发展进行现实考量和长远谋划，重点规划期限为2021-2025年，展望至2035年。

# 第一章 基本情况

## 第一节 区域条件概况

### 1.1 自然地理条件

#### **1.1.1 地理位置**

邵阳市位于湘中偏西南，资江上游，资水流贯全境，与邵水汇聚市内。东与衡阳市为邻，南与永州市和广西壮族自治区桂林市接壤，西与怀化市交界，北与娄底市毗连。市域介于北纬25°58’～27°40'，东经109°49'～112°57'之间，总面积20824.37平方千米。

#### 1.1.2 地势地貌

邵阳市为江南丘陵向云贵高原的过渡地带，西部雪峰山脉、系云贵高原的东缘，东、中部为衡邵丘陵盆地的西域。地形多样，山地、丘陵、岗地、平地、平原各类地貌兼有，以丘陵、山地为主。市境北、西、南面高山环绕，中、东部丘陵起伏，平原镶嵌其中，呈由西南向东北倾斜的盆地地貌。

#### 1.1.3 河流水系

邵阳市境内水系发达，河流众多，有大小河流1041条，总长约1.2万公里。溪河密布，有5千米以上的河流595条，隶属资江、沅江、湘江与西江四大水系，其中大部分河流属于资江水系。资江干流两源逶迤，支派纵横，自西南向东北呈“字形字型流贯全境，流域面积遍及市辖7县2市3区。巫水源出城步，横贯绥宁，西入沅江，为境内西南部的主要水道。

#### 1.1.4 气候特征

邵阳市地处亚热带，属典型中亚热带湿润季风气候。四季分明，光热充足，雨水充沛，雨热同季，全市年平均气温16.1-17.1℃，市境内全年日照时数为1350-1670小时。

### 1.2 社会经济

据第七次全国人口普查公报，2020年末邵阳市户籍总人口822.32万人，全市常住人口656.35万人，共有家庭户228.88万户。城镇人口和乡村人口分别为342.37万人和313.99万人，城镇化水平为52.16%。

据邵阳市2020年国民经济和社会发展统计公报，2020年全市城乡居民人均可支配收入21067元，增长6.3%。城镇居民人均可支配收入30845元、增长4.5%，人均消费性支出19880元、增长0.9%。农村居民人均可支配收入14119元、增长8.1%，人均消费性支出14042元、增长2.4%。

2020年全市完成地区生产总值2250.8亿元，增长3.9%（与上年比较，下同）。其中第一产业完成增加值399.8亿元，增长4.1%，第二产业完成增加值698.6亿元，增长3.2%，第三产业完成增加值1152.4亿元，增长4.3%。三次产业结构比为17.8：31.0：51.2。民营经济实现增加值1658.7亿元，增长4.0%，占GDP的比重为73.7%;中小企业实现增加值912.2亿元，增长3.4%。

### 1.3资源概况

#### 1.3.1 生态资源

邵阳市森林面积115.70万公顷，森林覆盖率55.56%。林地面积132.48万公顷，占全市国土面积的63.62%。

邵阳市动植物种类繁多，结合实地调查及查阅相关文献，共记录531种陆生脊椎动物，隶属4纲29目120科，其中兽类8目25科69种，鸟类17目68科341种，爬行类2目8科71种，两栖类2目9科50种；共记录维管束植物4194种，隶属219科1250属，除去396种引种栽培、102种外来入侵的外来植物，有202科1069属3707种本土野生维管束植物。其中蕨类植物有32科88属353种；裸子植物数量较少，仅5科16属20种；被子植物种类最多，占明显优势，共有165科965属3334种。

邵阳市自然保护地类型较为全面，有自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、石漠公园等。有自然保护区11个、森林公园11个、湿地公园7个、地质公园4个、石漠公园2个、风景名胜区8个，自然保护地数量居全省前列。

邵阳市的主要生态屏障为雪峰山脉和越城岭山脉，雪峰山脉位于邵阳市西北部，山脉为东北-西南走向；越城岭山脉位于邵阳市南部，山脉为西-东走向。雪峰山脉和越城岭山脉是邵阳市自然保护地的集中分布区域，也是邵阳市生态保护红线划定的主要区域。

#### 1.3.2 旅游资源

邵阳历史悠久，至今已有2500多年的历史。有大小旅游资源350处，资源总量居全省第三位。拥有世界自然遗产新宁崀山、南山国家公园试点区、武冈古城—云山、隆回虎形山—花瑶、魏源故居、洞口蔡锷公馆、邵东昭阳侯国城址、佘湖山等旅游景区。

#### 1.3.3 矿产资源

2020年全市已发现矿产资源88种（94亚种），探明资源储量的27种（28亚种）。饰面用辉长岩、滑石、铁、石膏、锰、金、钨、锑、煤炭等，矿产保有资源储量在全省排位1—5位。其中优势滑石保有资源储量188.07万吨、铁矿保有资源储量2.59亿吨、石膏保有资源储量5.49亿吨、锰保有资源储量矿石1576.51万吨、钨矿保有金属资源储量12.89万吨。

## **第二节** 自然保护地建设成效

### 1.4 初步形成类型多样、级别全面、规模可观的保护地体系

邵阳市自1981年批复成立第一个自然保护地“湖南城步明竹老山自然保护区”以来，经过四十多年的努力，逐步建立了类型多样、规模可观的自然保护地，主要分布在雪峰山脉、越城岭山脉及中、东部丘陵盆地。

#### 1.4.1 数量与面积

截至2020年底，邵阳市共建立自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园、石漠公园、水产种质资源保护区等共计56处，批复面积39.01万公顷。

根据《邵阳市自然保护地整合优化预案》整合结果，崀山世界自然遗产地按照相关国际公约要求以及国家相关法律法规的规定进行保护与管理，不在本次规划范围内；经征求农业农村部门同意，湖南资水新邵段沙塘鳢黄尾鲴国家级水产种质资源保护区因为包含在新邵筱溪国家湿地公园内，以筱溪国家湿地公园名义开展整合优化，湖南新宁野生宜昌橙原生境保护区因没有交叉重叠，未纳入此次规划，仍由农业农村部门管理。没有保护价值且申报程序不符合规范的10个县级自然保护区由县级人民政府撤销并报市人民政府同意，经省自然保护地整合优化工作专班评估论证同意撤销，把其有保护价值部分整合到其他自然保护地内。

经国家自然保护地整合优化工作专班审查同意，反馈邵阳市自然保护地整合优化封控数据为43处（现状不含预设南山国家公园）。

#### 1.4.2 类型组成

邵阳市自然保护地按自然保护地类型划分，邵阳市自然保护地包括自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、石漠公园六类。自然保护区面积10.77万公顷，占保护地总面积33.99%；风景名胜区面积9.53万公顷，占保护地总面积30.07%；森林公园面积6.65万公顷，占保护地总面积20.99%；地质公园面积3.69万公顷，占保护地总面积11.64%；湿地公园面积0.92万公顷，占保护地总面积2.9%，石漠公园面积0.13万公顷，占保护地总面积0.41%。

**表1-1邵阳市自然保护地按保护地类型统计表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 类型 | 面积/万公顷 | 占比 |
| 1 | 自然保护区 | 10.77 | 33.99% |
| 2 | 风景名胜区 | 9.53 | 30.07% |
| 3 | 森林公园 | 6.65 | 20.99% |
| 4 | 地质公园 | 3.69 | 11.64% |
| 5 | 湿地公园 | 0.92 | 2.90% |
| 6 | 石漠公园 | 0.13 | 0.41% |
| 合计 | 31.69 | 100% |

#### 1.4.3 级别组成

邵阳市自然保护地按保护地级别划分，国家级自然保护地批复面积17.65万公顷，占保护地总面积55.66%；省级自然保护地批复面积8.5万公顷，占保护地总面积26.86%；市县级自然保护地批复面积5.54万公顷，占保护地总面积17.48%。

**表1-2邵阳市自然保护地按级别分类统计表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 级别 | 面积/万公顷 | 占比 |
| 1 | 国家级 | 17.65 | 55.66% |
| 2 | 省级 | 8.50 | 26.86% |
| 3 | 市县级 | 5.54 | 17.48% |
| 合计 | 31.69 | 100% |

### 1.5 有效保护重要生态系统

森林生态系统是邵阳市的重点生态系统，境内阔叶林面积30.14万公顷，针叶林面积为72.01万公顷，稀疏林面积为2.94万公顷，针阔混交林9.85万公顷。经初步评估，野生动植物生境适宜性较高且相对连片的区域主要位于雪峰山—大南山—越城岭山脉，该区域保护地分布较集中，湖南省唯一一个国家公园—南山国家公园就位于此区域。

### 1.6 稳步推进自然保护地建设

此次整合优化邵阳市批复新设立省级保护地1个，为湖南绥宁堡子岭省级森林自然公园。公园建设资金主要来源于地方财政，基本建有登山道、游览步道、驿道、停车场、公厕等基础设施。

邵阳市积极实施生物防火林带等重点生态工程，依法开展森林公园保护、规划、建设和管理。特别是2013年以来，邵阳市通过明确主体责任，强化组织、投入、督查等机制保障，在全市范围内掀起自然保护地规划建设新高潮。

### 1.7 科学编制自然保护地整合优化预案

邵阳市自然保护地整合优化工作于2020年初正式启动，至2020年10月形成《邵阳市自然保护地整合优化预案》（以下简称《预案》）。《预案》极大地勘出邵阳市自然保护地现状范围内存在各类矛盾冲突问题的区域，调入了生态资源条件较好的区域。据统计，《预案》调出永久基本农田、集体人工商品林、矿业权、村庄等面积合计约4.78万公顷，调出区涉及人口约17.04万人，此外，《预案》的提出将解决自然保护地现状存在的交叉重叠问题，整合优化后，自然保护地数量从现有的43个减少为26个。

## **第三节** 机遇与挑战

### 1.8 机遇

#### 1.8.1 政策支持

《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》指出自然保护地是生态建设的核心载体、中华民族的宝贵财富、美丽中国的重要象征，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设放在突出地位，自然保护地在维护国家生态安全中居于首要地位。

中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》的通知对生态文明建设的政策要求，为邵阳市自然保护地的发展提供了有力的政策支持。

#### 1.8.2 生态意识提高

自然保护地应牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，始终坚持生态优先、保护第一的基本原则，切实提高政治站位，全面加强自然保护地监督管理，确保自然生态和自然遗产得到有效保护、世代传承，实现风景资源的永续利用。

#### 1.8.3 旅游与经济发展

合理开发利用自然资源，可以促进当地旅游业的发展，带动相关经济产业的壮大，实现生态保护与经济发展的良性互动。国家公园一般控制区、自然保护区一般控制区和自然公园，在不破坏环境的基础上可适当开展自然观光、生态教育、生态康养、户外运动、研学旅行、科学考察、生态露营、文化体验等形式的自然体验活动。

### 1.9 挑战

#### 1.9.1 管理难度大

自然保护地通常涉及多个部门和利益相关者，需要进行有效的管理和协调。在实际工作中，部分保护地存在基础设施设备落后、保护管理水平不高、执法监督能力不够等问题，职责不清和沟通不畅给自然保护地的统一管理带来挑战。保护地规划质量有待提高，保护地总体规划审批时限过长，总体规划未批复导致自然保护地建设发展受限，对自然保护地管理的指导性和落地性不强。

#### 1.9.2 经济发展与保护的平衡

在推进经济发展的过程中，面临开发建设与自然保护之间的矛盾。如何在满足经济发展需求的同时，确保自然保护地的生态环境不受破坏，需要找到合理的平衡点。

#### 1.9.3 生态修复任务艰巨

生态修复虽有成效，但历史遗留问题和保护资金的缺乏仍然使得生态修复工作面临较大压力，需要持续投入大量的资金和精力。

#### 1.9.4 人类活动影响

人口增长和人类活动的扩张，对野生动植物的生存和生态系统的稳定构成威胁。自然保护地可能受到非法狩猎、采集、侵占等人为干扰和破坏，需要加强巡查巡护和执法监督，建立科学合理的长效监管机制。

#### 1.9.5 气候变化影响

全球气候变化可能给自然保护地带来极端天气事件增加、生态系统功能改变等不良气候影响。为了更好地应对挑战、把握机遇，邵阳市在发展经济的过程中，严格执行相关法规政策，推动绿色技术创新，对环保产业和特色产业给予税收优惠、资金扶持等举措；加强宣传教育，增强公众的环保意识；同时，积极开展与科研机构的合作，提高对自然保护地的科学研究和监测水平，以更好地适应气候变化等带来的影响。

第二章 总体思路

## 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察湖南重要讲话重要指示批示精神。依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》和《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》的通知（湘办发〔2020〕18号）要求，认真落实邵阳市自然保护地建设任务。确定自然保护地在邵阳市建设生态文明、维护生态安全、实施生态保护中的核心地位。坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好全市自然保护地规划，发挥自然保护地规划在生态文明建设体系中的基础性作用。

## 第二节 规划原则

### 2.1 尊重自然，科学布局

以资源的自然属性和内在联系为基础，对接邵阳市在全省主体功能区和生态保护红线等工作成果，借鉴2020年国土三调年度变更数据、自然资源调查、生物多样性调查等调查数据，科学分析资源保护价值，筛选确定布局范围和建设重点。

### 2.2 系统设置，统筹安排

根据资源保护需求和管理效能水平，全局统筹、系统布设，构建体现邵阳市保护价值和管理强度要求的自然保护地体系。

### 2.3 突出重点，体现特色

综合考虑不同自然保护地的目标定位、发展方向和主要保护对象需求，确定建设重点和保护方向，突出不同保护地的主体功能和自身特点，科学合理安排规划内容。

### 2.4 创新发展，全面规划

多元化发展模式、科技引领、社区参与、跨界合作和制度创新等多方面发展模式，更好地保护自然生态系统，推动生态文明建设，实现人与自然的和谐共生。综合考虑保护目标、保护策略、划定区域、管理措施、公众参与和合作机制等。严格执行规划措施，有效保护自然生态环境和濒危物种。

## 第三节 规划依据

### 2.5 法律法规

1.《中华人民共和国森林法》（2019年）；

2.《中华人民共和国城乡规划法》（2019年）；

3.《中华人民共和国土地管理法》（2019年）；

4.《中华人民共和国环境保护法》（2014年）；

5.《中华人民共和国水法》（2016年）；

6.《中华人民共和国水土保持法》（2010年）；

7.《中华人民共和国野生动物保护法》（2018年）；

8.《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017年）；

9.《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年）；

10.《国家级森林公园管理办法》（2011年）；

11.《森林防火条例》（2008年）；

12.《森林公园管理办法》（2016年）；

13.《湖南省森林和野生动物类型自然保护区管理实施细则》(1998年修正)；

14.《湖南省森林公园条例》（2017年修订）；

15.《湖南省环境保护条例》（2019年修正）；

16.《湖南省湿地保护条例》（2021年修正）。

### 2.6 政策文件

1.《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中办发〔2019〕42号）；

2.《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

3.《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）；

4.自然资源部《生态保护红线管理办法(试行)》(征求意见稿)(自然资源空间规划函〔2020〕234号)；

5.国家林业和草原局关于印发《国家公园管理暂行办法》的通知（林保发〔2022〕64号）；

6.国家林业和草原局关于印发《国家级自然公园管理办法（试行）》的通知（林保规〔2023〕4号）；

7.《自然保护区等自然保护地勘界立标工作规范》的通知（办护字〔2019〕129号）；

8.《中共湖南省委湖南省人民政府印发〈关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见〉的通知》(湘发〔2020〕9号)；

9.中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》的通知（湘办发〔2020〕18号）；

10.湖南省人民政府关于印发《湖南省生态保护红线》的通知(湘政发〔2018〕20号)；

11.湖南省自然资源厅湖南省林业局《关于加强过渡期生态保护红线管理有关事项的通知》(湘自资发〔2021〕1号)；

12.《邵阳市人民政府关于报送《邵阳市自然保护地整合优化方案》的函》（邵市政函〔2023〕30号）。

### 2.7 规范标准

1.《省级国土空间专项规划编制审批通则(试行)》（2022年）；

2.《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》（2020年）；

3.《自然保护地分类分级》(LY/T3291—2021)；

4.《自然保护地生态旅游规范》(LY/T3292—2021)；

5.《自然保护区管理评估规范》（HJ913—2017）

6.《国家级自然保护区规范化建设和管理导则（试行）》（2009年8月13日）

7.《自然保护地生态环境调查与观测技术规范》（HJ1311—2023）；

8.《自然保护地勘界立标规范》（GB/T39740-2020）。

### 2.8 上位及相关规划

1.《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》；

2.《国家公园等自然保护地建设及野生动植物保护重大工程建设规划（2021-2035年）》；

3.《南方丘陵山地带生态保护和修复重大工程建设规划（2021-2035年）》；

4.《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》；

5.《湖南省“十四五”林业发展规划》；

6.《邵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》;

7.《邵阳市“十四五”林业草原发展规划》；

8.《邵阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》；

9.《邵阳市区旅游景点建设规划（2018-2030年）》；

10.《邵阳市自然保护地整合优化预案》（2023年3月）；

11.《南山国家公园总体规划（2018—2025年）》；

12.《邵阳市生态廊道建设总体规划（2021-2030年）》；

13.《邵阳市生物多样性资源本底调查成果报告》（2023年9月）。

## 第四节 规划范围

本次国土空间专项规划的规划范围为邵阳市域范围，市域总面积约20824.37平方公里。

## 第五节 规划期限

规划期限与邵阳市国土空间总体规划期限保持一致，规划基期年为2020年，规划期限为2021—2035年，分为近期、远期两个实施阶段。其中，规划近期为2021—2025年；规划远期为2026—2035年。

## 第六节 发展目标

### 2.9 总体目标

构建以南山国家公园为主体的自然保护地体系，加强自然资源保护和利用，推进生态文明建设，促进生态环境保护与恢复；持续完善自然保护地整合优化预案，推动自然保护地分类分级管理体制建设；明确自然保护地“一个保护地、一套机构、一块牌子”的工作目标；建设自然保护地天空地一体化监测体系，完善自然保护地监管制度。优化国土空间开发布局，为邵阳的可持续发展提供有力保障。

### 2.10 分期目标

#### 2.10.1 近期目标（2021-2025年）

到2025年，全面落实邵阳市自然保护地整合优化预案，逐步解决自然保护地历史遗留问题，完成自然保护地整合优化归并工作。摸清自然保护地本底资源，完成自然保护地勘界立标工作，制定自然保护地管理法规，完善自然保护地政策制度体系；初步建成以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系；初步建立自然保护地科研监测体系，实现自然保护地自然资源管理监测和科研全域覆盖。

#### 2.10.2 中远期目标（2026-2035年）

到2035年，开展国家公园内植被、水资源、野生动植物等自然资源的分布、规模、质量综合考察，建立自然资源基础数据库，现场勘定边界，开展自然资源确权登记，形成矢量数据，设立界碑、界桩、标识牌、电子标识，完成边界和管控分区标识系统建设。通过开展空天地一体化建设，全面建成自然保护地科研监测系统，分析区域内受损生态系统分布、现状等情况，通过建设生态廊道、开展重要栖息地恢复和废弃地修复等措施，显著提高自然保护地治理能力，充分发挥自然保护地生态功能、服务功能和文化功能，全面建成自然保护地体系。自然保护地占全市国土面积11%左右。

## 第七节 规划指标

**表2-1邵阳市自然保护地指标体系一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标 | 2025年 | 2035年 | 属性 |
| 1 | 自然保护地总面积（万公顷） | 22.96 | 22.96 | 预期性 |
| 2 | 自然保护地陆域国土面积占比（%） | 11 | 11 | 预期性 |
| 3 | 标准自然保护地达标率（%） |  | 100% | 预期性 |
| 4 | 自然保护地信息化率 |  | 100% | 预期性 |
| 5 | 国家级自然保护区数量 | 1 | 1 | 预期性 |
| 6 | 国家级自然公园数量 | 13 | 13 | 预期性 |
| 7 | 自然保护地整合优化完成率 | 100% | 100% | 预期性 |
| 8 | 自然保护地年访客数量 |  |  | 预期性 |

# 第三章 自然保护地整合优化

## 第一节 自然保护地现状

### 3.1 保护地现状

邵阳市现状自然保护地43处（不含预设南山国家公园），批复总面积31.90万公顷、落图总面积31.69万公顷，去除重叠后实际占地面积21.75万公顷。其中，自然保护区11处、风景名胜区8处、森林公园11处、地质公园4处、湿地公园7处、石漠公园2处，占全市国土面积（208.24万公顷）的10.44%，各类型、级别保护地数量与面积情况见下表。

**表3-1邵阳市自然保护地现状表（国家反馈封控数据）**

单位：万公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 保护地名称 | 行政区域 | 批复面积 | 落图面积 |
| 合计 | 43处 | 邵阳市 | 31.90 | 31.69 |
| 1 | 湖南邵阳宝庆省级森林公园 | 邵阳市大祥区/邵阳县 | 0.02 | 0.03 |
| 2 | 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 邵阳市新邵县 | 0.38 | 0.40 |
| 3 | 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 邵阳市新邵县 | 0.26 | 0.27 |
| 4 | 白水洞风景名胜区 | 邵阳市新邵县 | 1.20 | 1.44 |
| 5 | 湖南白水洞国家地质公园 | 邵阳市新邵县 | 0.77 | 0.73 |
| 6 | 湖南邵阳河伯岭县级自然保护区 | 邵阳市邵阳县 | 0.39 | 0.39 |
| 7 | 湖南邵阳天子湖国家湿地公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.08 | 0.08 |
| 8 | 湖南邵阳鸡公岩国家石漠公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.04 | 0.04 |
| 9 | 虎形山—花瑶风景名胜区 | 邵阳市隆回县 | 1.18 | 1.17 |
| 10 | 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 邵阳市隆回县 | 0.07 | 0.08 |
| 11 | 湖南隆回魏源湖省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 1.26 | 1.26 |
| 12 | 湖南隆回白马山省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 0.17 | 0.17 |
| 13 | 湖南隆回望云山省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 0.20 | 0.20 |
| 14 | 湖南隆回屏风界自然保护区 | 邵阳市隆回县 | 0.37 | 0.32 |
| 15 | 湖南罗溪国家森林公园 | 邵阳市洞口县 | 2.77 | 2.90 |
| 16 | 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 邵阳市洞口县 | 0.10 | 0.10 |
| 17 | 罗溪—蔡锷故里风景名胜区 | 邵阳市洞口县 | 0.80 | 0.80 |
| 18 | 湖南洞口月溪省级森林公园 | 邵阳市洞口县 | 0.06 | 0.06 |
| 19 | 湖南洞口罗溪县级自然保护区 | 邵阳市洞口县 | 2.98 | 2.38 |
| 20 | 湖南洞口回龙洲县级自然保护区 | 邵阳市洞口县 | 0.00 | 0.00 |
| 21 | 湖南洞口平溪江湿地县级自然保护区 | 邵阳市洞口县 | 0.14 | 0.10 |
| 22 | 湖南洞口大湾省级森林公园 | 邵阳市洞口县 | 0.08 | 0.08 |
| 23 | 湖南黄桑国家级自然保护区 | 邵阳市绥宁县 | 1.26 | 1.24 |
| 24 | 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 邵阳市绥宁县 | 0.08 | 0.06 |
| 25 | 黄桑风景名胜区 | 邵阳市绥宁县 | 2.35 | 2.43 |
| 26 | 湖南绥宁黄桑省级地质公园 | 邵阳市绥宁县 | 1.31 | 1.60 |
| 27 | 湖南舜皇山国家级自然保护区 | 邵阳市新宁县 | 2.17 | 2.01 |
| 28 | 湖南新宁舜皇山省级森林公园 | 邵阳市新宁县 | 0.61 | 0.61 |
| 29 | 湖南新宁夫夷国家湿地公园 | 邵阳市新宁县 | 0.17 | 0.17 |
| 30 | 崀山风景名胜区 | 邵阳市新宁县 | 1.08 | 1.02 |
| 31 | 崀山国家地质公园 | 邵阳市新宁县 | 1.08 | 1.02 |
| 32 | 湖南新宁国家石漠公园 | 邵阳市新宁县 | 0.09 | 0.09 |
| 33 | 邵东市抬头冲县级候鸟自然保护区 | 邵阳市邵东市 | 2.29 | 2.29 |
| 34 | 湖南金童山国家级自然保护区 | 邵阳市城步苗族自治县 | 1.85 | 1.85 |
| 35 | 湖南两江峡谷国家森林公园 | 邵阳市城步苗族自治县 | 0.63 | 0.63 |
| 36 | 湖南城步白云湖国家湿地公园 | 邵阳市城步苗族自治县 | 0.12 | 0.12 |
| 37 | 南山风景名胜区 | 邵阳市城步苗族自治县 | 1.87 | 1.87 |
| 38 | 湖南城步苗族自治县沙角洞银杉自然保护区 | 邵阳市城步苗族自治县 | 0.05 | 0.06 |
| 39 | 湖南武冈云山省级自然保护区 | 邵阳市武冈市 | 0.13 | 0.13 |
| 40 | 武冈古城—云山风景名胜区 | 邵阳市武冈市 | 0.27 | 0.30 |
| 41 | 湖南武冈云山省级地质公园 | 邵阳市武冈市 | 0.36 | 0.34 |
| 42 | 湖南云山国家森林公园 | 邵阳市武冈市 | 0.31 | 0.31 |
| 43 | 佘湖山风景名胜区 | 邵阳市邵东市 | 0.51 | 0.53 |

**表3-2邵阳市自然保护地数量与级别统计表**

单位：处

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 自然保护区 | 风景名胜区 | 森林公园 | 湿地公园 | 地质公园 | 石漠公园 | 总计 |
| 国家级 | 3 | 4 | 4 | 7 | 2 | 2 | 22 |
| 省级 | 1 | 4 | 7 |  | 2 |  | 14 |
| 县级 | 7 |  |  |  |  |  | 7 |
| 总计 | 11 | 8 | 11 | 7 | 4 | 2 | 43 |

### 3.2 自然保护地整合优化

经市人民政府审核同意的邵阳市自然保护地整合优化预案，由邵阳市人民政府将整合优化方案报省人民政府审批；经省人民政府同意后报国家林草局审批。

#### 3.2.1 新建保护地

根据《邵阳市自然保护地整合优化预案》，拟新建自然保护地1处，为湖南绥宁堡子岭省级森林自然公园，面积为17474.95公顷。

#### 3.2.2 撤销保护地

根据《邵阳市自然保护地整合优化预案》，拟撤销自然保护地19个，批复面积合计20.38万公顷。其中，自然保护区8个，面积8.94万公顷；森林自然公园3个，批复面积合计2.50万公顷；湿地自然公园1个，批复面积合计0.12万公顷；地质公园4个，批复面积合计3.52万公顷；风景名胜区3个，批复面积合计5.30万公顷。

**表3-3邵阳市撤销自然保护地统计表**

单位：万公顷

| 序号 | 保护地名称 | 批复面积 | 类型 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 湖南隆回屏风界自然保护区 | 0.37 | 自然保护区 |
| 2 | 湖南洞口罗溪县级自然保护区 | 2.98 | 自然保护区 |
| 3 | 湖南洞口回龙州县级自然保护区 | 0.00 | 自然保护区 |
| 4 | 湖南洞口平溪江湿地县级自然保护区 | 0.14 | 自然保护区 |
| 5 | 邵东市抬头冲县级候鸟自然保护区 | 2.29 | 自然保护区 |
| 6 | 湖南城步苗族自治县沙角洞银杉自然保护区 | 0.05 | 自然保护区 |
| 7 | 湖南金童山国家级自然保护区 | 1.85 | 自然保护区 |
| 8 | 湖南黄桑国家级自然保护区 | 1.26 | 自然保护区 |
| 9 | 南山风景名胜区 | 1.87 | 风景名胜区 |
| 10 | 黄桑风景名胜区 | 2.35 | 风景名胜区 |
| 11 | 崀山风景名胜区 | 1.08 | 风景名胜区 |
| 12 | 湖南新宁舜皇山省级森林公园 | 0.61 | 森林公园 |
| 13 | 湖南隆回魏源湖省级森林公园 | 1.26 | 森林公园 |
| 14 | 湖南两江峡谷国家森林公园 | 0.63 | 森林公园 |
| 15 | 湖南白水洞国家地质公园 | 0.77 | 地质公园 |
| 16 | 湖南绥宁黄桑省级地质公园 | 1.31 | 地质公园 |
| 17 | 崀山国家地质公园 | 1.08 | 地质公园 |
| 18 | 湖南武冈云山省级地质公园 | 0.36 | 地质公园 |
| 19 | 湖南城步白云湖国家湿地公园 | 0.12 | 湿地公园 |
| 总计 | 20.38 |  |

#### 3.2.3 归并保护地

根据《邵阳市自然保护地整合优化预案》，整合优化后，全市共有26个自然保护地，总面积24.28万公顷，其中南山国家公园永州东安内面积1.32万公顷，邵阳市境内自然保护地总面积22.96万公顷。按类型分，邵阳市自然保护地分为1处国家公园、2处自然保护区、23处自然公园三大类。其中，自然公园包括5处风景名胜区、10处森林公园、6处湿地公园、2处石漠公园。

**1、国家公园**

南山国家公园仍在试点创建中，面积13.15万公顷，占全市自然保护地总面积54.1%。根据湖南南山国家公园设立方案，把城步苗族自治县的金童山国家级自然保护区、两江峡谷国家森林公园、南山国家风景名胜区、白云湖国家湿地公园，绥宁县黄桑国家级自然保护区、黄桑省级风景名胜区、黄桑省级地质公园，新宁县崀山国家级风景名胜区、崀山国家级地质公园、舜皇山国家级自然保护区东片区、舜皇山省级森林公园，以及东安舜皇山国家级自然保护区整合优化为湖南南山国家公园，其中邵阳市范围内面积11.84万公顷，永州东安内面积1.32万公顷。

**表3-4国家公园概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 面积/万公顷 | 所在县市区 | 备注 |
| 1 | 南山国家公园 | 13.15 | 绥宁县、城步苗族自治县、新宁县、永州市东安县 | 试点 |

**2、自然保护区**

整合优化后自然保护区2个，总面积0.59万公顷，国家级自然保护区1个，面积0.47万公顷；地方级自然保护区1个，面积0.12万公顷。

（1）湖南舜皇山国家级自然保护区（暂时用名），由新宁县舜皇山国家级自然保护区西片区和城步苗族自治县沙角洞县级自然保护区整合优化而成，面积0.47万公顷。

（2）湖南武冈云山省级自然保护区，整合优化中保护区的范围、面积、功能分区和整合优化前没有变化。

**表3-5邵阳市自然保护地整合优化后自然保护区概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 保护地名称 | 计数 | 面积/万公顷 | 面积（%） |
| 国家级 | 小计 | 1 | 0.47 | 79.7% |
| 湖南舜皇山国家级自然保护区 |  | 0.47 | 79.7% |
| 地方级 | 小计 | 1 | 0.12 | 20.3% |
| 湖南武冈云山省级自然保护区 |  | 0.12 | 20.3% |
| 总计 | 2 | 0.59 | 100.0% |

**3、自然公园**

整合优化后自然公园23个，总面积10.53万公顷，占全市自然保护地总面积的43.5%。国家级自然公园13个，面积6.71万公顷，占自然公园总面积的64%。地方级自然公园10个，面积3.82万公顷，占自然公园总面积的36%。

**表3-6邵阳市自然保护地整合优化后自然公园概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 保护地名称 | 计数 | 面积/万公顷 | 面积（%） |
| 国家级 | 小计 | 13 | 6.71 | 63.5% |
| 白水洞风景名胜区 | 1 | 1.58 | 15.0% |
| 湖南洞口罗溪国家森林公园 | 1 | 1.76 | 16.7% |
| 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 1 | 0.09 | 0.9% |
| 湖南鸡公岩国家石漠公园 | 1 | 0.04 | 0.4% |
| 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 1 | 0.67 | 6.3% |
| 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 1 | 0.07 | 0.7% |
| 湖南天子湖国家湿地公园 | 1 | 0.08 | 0.8% |
| 湖南新宁夫夷江国家湿地公园 | 1 | 0.17 | 1.6% |
| 湖南新宁国家石漠公园 | 1 | 0.05 | 0.5% |
| 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 1 | 0.4 | 3.8% |
| 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 1 | 0.42 | 4.0% |
| 湖南云山国家森林公园 | 1 | 0.21 | 2.0% |
| 虎形山—花瑶风景名胜区 | 1 | 1.17 | 11.1% |
| 地方级 | 小计 | 10 | 3.82 | 36.5% |
| 罗溪—蔡锷故里风景名胜区 | 1 | 0.45 | 4.3% |
| 湖南洞口大湾省级森林公园 | 1 | 0.08 | 0.8% |
| 湖南洞口月溪省级森林公园 | 1 | 0.06 | 0.6% |
| 湖南河伯岭省级森林公园 | 1 | 0.41 | 3.9% |
| 湖南隆回白马山省级森林公园 | 1 | 0.31 | 2.9% |
| 湖南隆回望云山省级森林公园 | 1 | 0.32 | 3.0% |
| 湖南邵阳宝庆省级森林公园 | 1 | 0.02 | 0.2% |
| 湖南绥宁堡子岭省级森林公园 | 1 | 1.53 | 14.5% |
| 佘湖山风景名胜区 | 1 | 0.56 | 5.3% |
| 武冈古城—云山风景名胜区 | 1 | 0.1 | 0.9% |
| 总计 | 23 | 10.53 | 100.0% |

（1）风景名胜区

整合优化后风景名胜区5处，面积3.85万公顷，占自然公园总面积的36.6%。其中，国家级风景名胜区2处，面积2.75万公顷，占风景名胜区总面积的70.06%；地方级风景名胜区3处，面积1.10万公顷，占风景名胜区总面积的28.94%。

1）白水洞风景名胜区。由原白水洞国家级风景名胜区和湖南白水洞国家地质公园整合优化而成，并把原三廊庙矿区调入，整合优化后面积为1.58万公顷。

2）虎形山—花瑶风景名胜区。由原虎形山—花瑶风景名胜区按照政策做了部分调入和调出，调出了虎形山乡政府所在地区域约10公顷，整合优化后面积1.17万公顷，功能分区未变化。

3）罗溪—蔡锷故里风景名胜区。由洞口县原罗溪—蔡锷故里风景名胜区和罗溪国家森林公园部分区域整合而成，拟调出绥宁境内139.49公顷，整合优化后面积为0.45万公顷。

4）佘湖山风景名胜区。由原佘湖山风景名胜区和抬头冲县级自然保护区核心区域整合优化而成，整合优化后面积为0.55万顷。

5）武冈古城—云山风景名胜区。由原武冈古城—云山风景名胜区，云山国家森林公园、云山省级地质公园进行重新布局，整合优化而成，整合优化面积为0.1万公顷。

**表3-7邵阳市风景名胜区整合优化后概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 保护地名称 | 计数 | 面积/万公顷 | 面积（%） |
| 国家级 | 小计 | 2 | 2.75 | 71.06% |
| 白水洞风景名胜区 | 1 | 1.58 | 40.83% |
| 虎形山—花瑶风景名胜区 | 1 | 1.17 | 30.23% |
| 地方级 | 小计 | 3 | 1.10 | 28.94% |
| 罗溪—蔡锷故里风景名胜区 | 1 | 0.45 | 11.63% |
| 佘湖山风景名胜区 | 1 | 0.55 | 14.47% |
| 武冈古城—云山风景名胜区 | 1 | 0.1 | 2.58% |
| 总计 | 5 | 3.85 | 100.00% |

（2）森林公园

整合优化后森林公园10处，面积5.13万公顷，占全市自然公园总面积的48.6%。其中国家级森林公园3处，面积2.4万公顷，占森林公园总面积的46.78%。地方级森林公园7处，面积2.73万公顷，占森林公园总面积的53.22%。

1）湖南洞口罗溪国家森林公园

由原罗溪国家森林公园、原罗溪县级自然保护区、罗溪—蔡锷故里风景名胜区整合优化而成，调出绥宁县境内68.19公顷，整合优化后面积为1.76万公顷。

2）湖南新邵岳坪峰国家森林公园

由原岳坪峰国家森林公园通过调入调出优化而成，整合优化后面积为0.42万公顷。

3）湖南云山国家森林公园

由云山国家森林公园、云山省级地质公园、武冈古城—云山风景名胜区整合优化而成，整合优化后面积为0.21万公顷。

4）湖南洞口大湾省级森林公园

由原大湾省级森林公园优化而成，整合优化后面积为0.08万公顷。

5）湖南洞口月溪省级森林公园

由原月溪省级森林公园优化而成，整合优化后面积为0.06万公顷。

6）湖南邵阳宝庆省级森林公园

由原宝庆省级森林公园优化而成，整合优化后面积为0.02万公顷。

7）湖南隆回白马山省级森林公园

由原白马山省级森林公园优化而成，整合优化后面积为0.31万公顷。

8）湖南隆回望云山省级森林公园

由原望云山省级森林公园优化而成，整合优化后面积为0.32万公顷。

9）湖南河伯岭省级森林公园

由原河伯岭县级自然保护区与河伯岭国有林场整合，升级预设湖南河伯岭省级森林公园，预设面积0.41万公顷。

10）湖南绥宁堡子岭省级森林公园。按照整合优化中保护地面积不减少原则，整合绥宁县促堡子岭国有林场、天堂界原始次生林等区域，预设立湖南绥宁堡子岭省级森林公园，拟调出洞口县境内77.95公顷，预设面积1.53万公顷。

**表3-8邵阳市自然保护地整合优化后森林公园概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 保护地名称 | 计数 | 面积/万公顷 | 面积（%） |
| 国家级 | 小计 | 3 | 2.4 | 46.78% |
| 湖南洞口罗溪国家森林公园 | 1 | 1.76 | 34.31% |
| 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 1 | 0.42 | 8.19% |
| 湖南云山国家森林公园 | 1 | 0.21 | 4.09% |
| 地方级 | 小计 | 7 | 2.73 | 53.22% |
| 湖南洞口大湾省级森林公园 | 1 | 0.08 | 1.56% |
| 湖南洞口月溪省级森林公园 | 1 | 0.06 | 1.17% |
| 湖南河伯岭省级森林公园 | 1 | 0.41 | 7.99% |
| 湖南隆回白马山省级森林公园 | 1 | 0.31 | 6.04% |
| 湖南隆回望云山省级森林公园 | 1 | 0.32 | 6.24% |
| 湖南邵阳宝庆省级森林公园 | 1 | 0.02 | 0.39% |
| 湖南绥宁堡子岭省级森林公园 | 1 | 1.53 | 29.82% |
| 总计 | 10 | 5.13 | 100.00% |

（3）湿地公园

整合优化后湿地公园6处，面积1.48万公顷，全部为国家级，占全市自然公园总面积14%。

1）湖南洞口平溪江国家湿地公园

由原平溪江国家湿地公园、回龙洲县级自然保护区、平溪江县级自然保护区整合优化而成，按照政策进行部分调入调出，优化后面积为0.09万公顷。

2）湖南隆回魏源湖国家湿地公园

由原魏源湖国家湿地公园、原魏源湖省级森林公园、屏风界县级自然保护区整合优化而成，整合优化后面积0.67万公顷。整合后湿地公园的湿地面积占比少于30%，与合国家湿地公园的湿地面积占比大于30%的要求有冲突。

3）湖南绥宁花园阁国家湿地公园

由原花园阁国家湿地公园按照政策调入调出，优化后面积为0.07万公顷。

4）湖南天子湖国家湿地公园

由原天子湖国家湿地公园仅作了调入调出，优化后面积为0.08万公顷。

5）湖南新宁夫夷江国家湿地公园

由原夫夷江国家湿地公园仅作了调入调出，优化后面积为0.17万公顷。

6）湖南新邵筱溪国家湿地公园

由原筱溪国家湿地公园、原羊古坳县级自然保护区和白水洞国家级风景名胜区整合优化形成，整合优化后面积增加到0.4万公顷。

**表3-9邵阳市自然保护地整合优化后湿地公园概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 保护地名称 | 计数 | 面积/万公顷 | 面积（%） |
| 国家级 | 小计 | 2 |  | 100.00% |
| 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 1 | 0.09 | 6.08% |
| 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 1 | 0.67 | 45.27% |
| 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 1 | 0.07 | 4.73% |
| 湖南天子湖国家湿地公园 | 1 | 0.08 | 5.41% |
| 湖南新宁夫夷江国家湿地公园 | 1 | 0.17 | 11.49% |
| 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 1 | 0.4 | 27.03% |
| 总计 | 6 | 1.48 | 100.00% |

（4）石漠公园

整合优化后石漠公园2处，由于这两个石漠公园没有和其他自然保护地交叉重叠，按照政策只作调入和调出优化。优化后，共计面积0.09万公顷，全部为国家级，占自然公园总面积的0.9%。

**表3-10邵阳市自然保护地整合优化后石漠公园概况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 级别 | 保护地名称 | 计数 | 面积/万公顷 | 面积（%） |
| 国家级 | 小计 | 2 | 0.09 | 100.00% |
| 湖南鸡公岩国家石漠公园 | 1 | 0.04 | 44.44% |
| 湖南新宁国家石漠公园 | 1 | 0.05 | 55.56% |
| 总计 | 2 | 0.09 | 100.00% |

# 第四章 自然保护地体系建设

## 第一节 构建以南山国家公园为主的自然保护地体系

践行绿水青山就是金山银山的理念，展现生态文明建设新作为，严守生态保护红线，整合优化自然保护地。建设生物多样性保护网络，持续改善生态环境，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

### 4.1 加快设立南山国家公园

建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控。构建以国家公园为主体的“1+2+23”自然保护地体系。落实建成自然保护地分类分级保护名录，系统性保护重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观，强化保护生物多样性，全面提升生态产品供给能力。

### 4.2 完善规划调整和编制管理

对自然保护地进行科学规划，确保保护地的范围、功能分区等合理设置，以实现有效保护和管理。

#### 4.2.1 深入开展调查评估

对自然保护地的生态系统、物种多样性、生态服务功能等进行全面、详细的调查，收集准确的数据和信息。2023年9月《邵阳市生物多样性资源本地调查成果报告》通过省级验收组验收。该报告对市域内的动植物分布、栖息地状况进行摸底调查，通过成果报告评估当前保护地面临的威胁和压力，分析周边城市化进程对保护地生态的潜在威胁，排除人类活动干扰，建立预防气候变化影响的保护措施。

#### 4.2.2 科学制定规划目标

基于《邵阳市生物多样性资源本地调查成果报告》结果，明确保护地的长期和短期保护目标。在一定时间内严格管控濒危物种的生活区域，增加濒危物种的数量，或者恢复一定面积的受损生态系统。结合区域发展战略和国家生态保护总体目标，将保护地规划与碳达峰、碳中和目标相结合，使保护地规划与之相协调。

**4.2.3 合理划定保护范围和功能分区**

运用地理信息系统（GIS）和遥感技术，精确划定保护地的边界，确保保护范围能够涵盖重要的生态系统和物种栖息地。根据生态特征和保护需求，合理划分核心保护区、一般控制区等功能分区，并制定相应的管理措施。国家公园和自然保护区划分为核心保护区和一般控制区，核心保护区除国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按照一般控制区管理。

**4.2.4 加强公众参与**

在规划编制过程中，通过听证会、问卷调查、网络平台等多种方式，广泛征求当地居民、利益相关者和社会公众的意见和建议。及时公开规划调整和编制的相关信息，提高透明度，接受公众监督。

### 4.3 建设自然保护地天空地一体化监测体系

利用高分辨率卫星遥感影像，定期获取自然保护地的大范围图像数据。建立卫星遥感数据的实时接收和处理系统，提高数据获取的时效性。

配备有人驾驶的飞机进行大范围、周期性的航空监测，搭载多光谱相机、激光雷达等获取详细的地形、植被和生态环境信息。

建立气象站、水文站、生态观测站等地面监测站点网络，安装视频监控设备，对重要的生态区域、动物栖息地、入口通道等进行实时监控。

建立统一的数据管理平台，将卫星遥感、航空监测和地面监测获取的数据进行融合和整合，确保不同来源的数据能够相互补充和印证；运用大数据分析和人工智能技术，对监测数据进行深度挖掘和分析，提取有价值的信息，预测生态系统的变化趋势、发现异常情况等。

培养专业的监测人员，使其掌握卫星遥感、无人机操作、数据分析等技术，定期组织培训和技术交流活动，提高人员的业务水平。建立技术研发团队，不断优化监测技术和方法，提高监测体系的性能和效率。

制定针对突发环境事件和生态破坏行为的应急响应预案。当监测到异常情况时，能够迅速启动应急预案，采取相应的措施进行处理。

### 4.4 推动生态与产业协同发展

以南山国家公园试点为工作主抓手，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设的同时，努力探索开创集社会效益、经济效益、生态效益一体协同发展的模式。因地制宜发展油茶、楠竹、森林旅游与生态康养、林下经济、花卉苗木等特色产业，打造产业集群，培育相关龙头企业。

## 第二节 规划布局

### 4.5 构建“两屏一带三核”的生态保护总体格局

#### 4.5.1 “两屏”

规划筑牢两大山体屏障。以龙山－雪峰山－大南山、大南山－越城岭等山体组成的环形生态安全屏障，主要涉及隆回县、新邵县、洞口县、绥宁县、城步苗族自治县、新宁县、邵阳县。依托两大生态安全屏障推进自然保护地系统建设，为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务功能区，融入湖南西部武陵雪峰山－资江生态系统。

#### 4.5.2 “一带”

规划连通资水－赧水—平溪河沿江风光带。以新邵县—市辖三区—邵阳县天子湖湿地公园—隆回县—洞口县平溪河等依托资水、赧水、平溪河水系构建的一条璀璨沿江风光带，蜿蜒于城市的边缘，将自然的魅力与人文的韵味完美融合。并与公园游憩、公共服务、水利、交通及市政基础设施建设相结合，打造生态空间综合功能区。

#### 4.5.3 “三核”

规划夯实由佘湖山省级风景自然公园、武冈古城-云山风景自然公园—湖南云山国家森林自然公园—湖南云山省级自然保护区、洞口蔡锷故里省级风景自然公园三大自然保护地组成的核心组团。旨在连通市域东部—中间盆地—西部，形成区域生态“绿核”，以促进市域保护地联系、改善生态空间破碎化为重点，加强“两屏”和“一带”的融合建设，推进水网、绿山的生态廊道连通保护。在保护自然生态资源的基础上，完善景观与游憩设施建设，打造成为生态良好、景观优美、宜赏宜游的精品生态公园。

## 第三节 分区建设

对自然保护地进行合理分区，实行差别化管控。国家公园和自然保护区划分为核心保护区和一般控制区，自然公园原则上按照一般控制区管理。核心保护区除国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。生态保护红线内自然保护地核心保护区外其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

全市自然保护地核心保护区面积7.09万公顷，一般控制区17.19万公顷。其中：

国家公园核心保护区面积6.59万公顷，占国家公园总面积的50%，一般控制区面积6.57万公顷，占国家公园总面积的50%。

自然保护区核心保护区0.5万公顷，占自然保护区总面积的85%；一般控制区0.09万公顷，占自然保护区总面积的15%。

自然公园按一般控制区管理，总面积10.53万公顷

### 4.6 保护分区管控

依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》的通知（湘办发〔2020〕18号）、《国家级自然公园管理办法（试行）》（林保规〔2023〕4号）等指导意见及技术标准，将自然保护地划分为核心保护区和一般控制区。管控要求与新出台的法律法规和政策不一致时，以法律法规和政策为准。

#### 4.6.1 核心保护区建设管控要求

核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地管理机构在确保主要保护对象和生态环境不受损害的情况下，可以按照有关法律法规政策，开展或者允许开展下列活动：

管护巡护、调查监测、防灾减灾、应急救援等活动及必要的设施修筑，以及因有害生物防治、外来物种入侵等开展的生态修复、病虫害动植物清理等活动；

暂时不能搬迁的原住居民，可以在不扩大现有规模的前提下，开展生活必要的种植、放牧、采集、捕捞、养殖等生产活动，修缮生产生活设施；

国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动等需要修筑设施、开展调查和勘查等相关活动；

国务院批准的其他活动。

#### 4.6.2 一般控制区建设管控要求

除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

自然公园内居民和其他合法权益主体依法依规开展的生产生活及设施建设。

符合自然公园保护管理要求的文化、体育活动和必要的配套设施建设。

符合生态保护红线管控要求的其他活动和设施建设。

法律法规和国家政策允许在自然公园内开展的其他活动。

### 4.7 生态保护红线管控

对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修缮。

原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动。

基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求。

依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

法律法规规定允许的其他人为活动。

## 第四节 分类发展

根据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》要求，将自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然保护区、自然公园三大类。

### 4.8 国家公园

依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》要求，国家公园划分为核心保护区和一般控制区两个管控区。国家公园内的生态系统、物种多样性、自然资源、文化遗产等进行全面综合的评估，为科学规划提供依据。制定专门的法律法规，明确国家公园的地位、管理体制、保护措施和法律责任。出台相关政策，保障国家公园的资金投入、人员配备、科研支持等。通过建立游客中心、标识系统、科普读物等方式，向公众普及国家公园的生态价值和保护意义。与周边社区建立合作机制，促进社区的可持续发展，提高社区居民对国家公园保护的支持度。

依据《南山国家公园总体规划（2018—2025年）》规划方案，于2020年完成南山国家公园体制试点各项改革任务，申请验收设立南山国家公园；中期至2025年，扩大国家公园范围，进一步完善资源管理机制和统一管理体制；远期至2035年，建立以南岭核心区域为主体的国家公园，有效融入国家公园体系，成为我国国家公园建设示范样板。

### 4.9 自然保护区

依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》要求，自然保护区分核心区和一般控制区，核心区原则上禁止人为活动，一般控制区在保护对象和环境的前提下，可以适度开展一些生态旅游、科研监测、科普教育等不损害生态系统功能的活动。

建立长期的生态监测体系，实时掌握生态系统的变化情况，及时发现问题并采取措施。对保护区内的珍稀濒危物种制定专门的保护计划，采取人工繁育、栖息地保护等措施。通过建设野生动物廊道，促进物种的基因交流和种群扩散。严格限制保护区内的矿产开采活动，保护地下资源和地质景观。对保护区内的历史建筑、考古遗址等文化遗产进行保护和修复。保护和传承当地原住民的传统文化，鼓励其参与保护区的管理和保护。制定专门的法律法规，明确保护区的地位、管理体制、保护措施和法律责任。出台相关政策，保障保护区的资金投入、人员配备、科研支持等。

### 4.10 自然公园

依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、《国家级自然公园管理办法（试行）》文件规定，自然公园按照一般控制区管理，可结合自然公园规划编制，分区细化差别化的管理要求。自然公园根据资源禀赋、功能定位和利用强度，可以规划生态保育区和合理利用区，统筹生态保护修复、旅游活动和资源利用，合理布局相关基础设施、服务设施及配套设施建设，加强精细化管理，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

## 第五节 分级保护

按照中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》规定，整合优化后湖南各地不再设立市县级自然保护地。邵阳市保护地划分为国家级和地方级两个级别类型保护地。

邵阳市现有国家级自然保护地15个，包括南山国家公园、湖南舜皇山国家级自然保护区，以及13个涉及森林、风景名胜区、湿地、石漠类型的自然公园。

国家级自然保护地作为邵阳市自然保护地的主体，要进一步完善国家级自然保护地的基础设施建设，摸清国家级自然保护地内生物多样性资源本底，加快建设自然保护地天空地一体化监测体系，加强自然教育与生态体验投入，早日完成勘界立标工作，做到“一个保护地、一套机构、一块牌子”，重点发挥自然保护地的生态、文化、观赏和科学价值，实现可持续利用。

邵阳市现有地方级自然保护地11个，包括湖南武冈云山省级自然保护区、罗溪—蔡锷故里风景自然公园、佘湖山风景自然公园、武冈古城—云山风景自然公园以及7个省级森林自然公园。

地方级自然保护地作为国家级自然保护地的有力补充，重点关注高保护价值区域边缘地带，通过地方级自然保护地的建设，形成生态缓冲区，减少人为活动的干扰与影响。

# 第五章 规划任务

## 第一节 落实整合优化

### 5.1 推进自然保护地整合优化预案落地

邵阳市依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、《关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》的相关要求，对市域内自然保护地存在的交叉重叠、边界不清、保护与发展矛盾突出等问题进行评估分析和充分论证，整合交叉重叠的自然保护地、归并优化相邻自然保护地、合理调整自然保护地范围、妥善解决历史遗留问题，确保典型生态系统、珍稀濒危野生动植物天然集中区等重点保护对象纳入核心保护区，将评估调整后的自然保护地划入生态保护红线。按照国家和省工作部署，完成全市自然保护地整合优化预案的修改上报，谋划做好自然保护地整合优化预案落地工作。

### 5.2 开展自然保护地勘界立标

按照国家林业和草原局办公室关于印发《自然保护区等自然保地勘界立标工作规范》的通知，中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》的通知，到2025年，收集全市自然保护地勘界立标相关资料并进行整理，制作各自然保护地勘界工作底图，完成各定标点预设与现场踏勘，更新边界地形图，标绘边界和管控分区线，编制各自然保护地勘界报告，并进行成果检查、专家论证和公示，完成自然保护地勘界立标工作。

### **5.3** 开展资源本底调查

规划到2025年，在《邵阳市生物多样性资源本底调查成果报告》调查的基础上，开展保护地综合科学考察，查清自然保护地的资源及社会状况，摸清区域内主要保护对象的主要分布区域，为自然保护地有效保护、科学管理、合理规划奠定基础。

国家公园重点调查自然生态系统，明确野生动植物资源分布区域，掌握各类自然资源的空间分布情况，分析评估生态环境状况，考察地形地貌、地质构造、土壤类型等地理特征，挖掘和记录与该地区相关的历史文化、民俗风情等人文资源，开展“双评估”工作，编制综合评估报告。

自然保护区重点调查保护区内的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物的天然集中分布区、自然遗迹等，编制综合科学考察报告。

自然公园重点调查区内的自然生态系统、自然遗迹和景观资源，编制资源调查报告。

### **5.4** 自然资源确权登记

按照《湖南省自然资源统一确权登记总体工作方案》（湘政发〔2020〕8号），2020年至2022年，基本完成全市重点区域的自然资源统一确权登记的首次登记，规划到2025年，通过补充完善的方式逐步实现全市自然资源确权登记的首次登记全覆盖，到2035年，按照分级和属地相结合的方式进行登记管辖，每个自然保护地作为独立的登记单元，清晰界定区域内各类自然资源资产的产权主体，划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界，明确各类自然资源资产的种类、面积和权属性质，按照国家统一印制的自然资源登记簿记载权属状况信息、自然状况信息和关联信息，完成全市自然资源确权登记。

### 5.5 完善自然保护地规划

#### 5.5.1 注重上位规划引导

衔接国家和省级自然保护地专项规划，鼓励部分自然保护地数量多的县（市、区）编制县域自然保护地发展规划，加强区域自然保护地的统筹规划，制定县域自然保护地建设的中长期战略，避免过于分散、缺乏整体性造成的自然保护地低质量发展。

#### 5.5.2 多方位综合分析编制规划

对全市所有自然保护地进行详细调查，明确各自然保护地的具体定位与发展重点，提炼自然保护地建设的主题特色，充分采纳自然保护地周边相关社区的群众意见，结合自然保护地综合科学考察成果划定自然保护地管控分区，对范围内的自然资源、生态用地及建设用地做出控制性规定，编制自然保护地总体规划、专项规划和详细规划，作为自然保护地开展保护、建设、管理的依据。

## 第二节 强化基础设施建设

### 5.6 完善基础配套设施

规划到2025年，完成全市自然保护地管理机构的综合办公用房、自然保护地管护站点、检查哨卡、门禁和视频监控、必需的自然保护地与外部连接的交通服务设施、网络、通讯、给排水、供电、广电和绿化美化等基础设施等基本办公的计划报告申请，在国家林草局批复邵阳市自然保护地整合优化方案后，作为近期建设计划纳入自然保护地总体规划方案中。到2035年，完成所有自然保护地的基础配套设施建设。

### 5.7 建设管护巡护系统

规划到2025年，修缮自然保护地的巡护道路、巡护码头，设置必要的巡护补给站。将自然保护地划分成若干网格单元，明确网格巡护责任人，实现网格化、精细化、信息化、动态化管理。依托湖南省森林资源监测平台和护林员巡护管理系统手机APP，及时收集管护信息，实时记录活动轨迹、野生动植物信息、人为活动和执法情况等，实现自然保护地的网格化巡护管理。

### **5.8** 建设防灾减灾系统

规划到2025年，设置森林防火监控，采用可见光、热红外智能烟火检测技术、红外探火预警雷达技术，建立完善的森林防火监控网络，实现远距离火点识别，提高野外火情监测的精确度和有效性。建设自然保护地安全提示、灾害高发警示、救援定位标识系统，加强自然保护地的地质、洪涝、台风等自然灾害防控，建设应急避难场所，依托管护站点建设必要的卫生救护站。建设自然保护地内野生动物疫源疫病监测站（点）、外来入侵物种监测点及植物病虫害防治检疫站，加强自然保护地有害生物、疫源疫病、外来入侵物种防治工作。

## 第三节 加强自然生态保护修复

### 5.10 加强生物多样性保护

根据《邵阳市生物多样性资源本底调查成果报告》调查结果，对重要珍稀濒危和重点保护动植物区域划定保护区域，禁止人为活动干扰，实施动态监测，加大保护资金投入，定期组织科普宣传活动，增强公众保护意识，加大巡护与执法力度，加强珍稀濒危和重点保护物种的救护能力，建设野生动物救护站，对全市自然保护地重点保护和珍稀濒危野生植物进行编目、建档，建立数字监测体系和保护管理信息系统，在野外分布地设立就地保护点。

建立跨自然保护地的协作保护机制，在各自然保护地斑块之间搭建生态廊桥、涵管等野生动物通道，加强栖息地的完整性与连通性，扩大野生动植物的生境范围，提高野生动物栖息地质量。

对邻近城区的自然保护地进行生态系统功能和结构进行综合评估，根据评估结果对受破坏严重的区域进行退化生态系统的改造、多样化动物栖息地的营造和修复等。对分布重点保护陆生野生动物受损栖息地，分布重点保护野生植物和极小种群野生植物的关键生境，以及穿山甲的栖息地，采用以自然恢复为主、人工促进为辅的方法进行修复。

### 5.11 人工商品林改造提升

除湖南云山省级自然保护区和城步苗族自治县沙角洞银杉自然保护区不涉及人工商品林调整，重点对南山国家公园、舜皇山国家自然保护区、佘湖山风景名胜区等23个自然公园中的人工商品林实行严格保护，推动中幼林抚育、近成熟林抚育管理，采取疏伐间伐、补种套种等方式对人工纯林、残次林、低效林等开展修复改造。在严格保护的基础上，运用植物造景的方式，通过营建大面积、集中成片的观花、观果或叶色变化的乡土树种，营造特色鲜明的森林景点，提升自然公园森林景观整体水平。各自然保护区管理机构根据实际情况编制人工林改造提升方案，对自然保护地内确需开展改造提升的松杉桉等人工纯林实施林分改造。

### 5.12 加快生态廊道建设

为加快推动生态廊道建设，全面贯彻习近平生态文明思想，落实省委、省政府关于全省生态廊道建设要求和生态文明建设重要部署的具体行动。根据《邵阳市生态廊道建设总体规划（2021-2030年）》规划成果，做好全市道路生态廊道、环城生态圈廊道、民用机场生态廊道、水系生态廊道、雪峰山脉生态廊道、南山国家公园生态廊道规划。在生态廊道范围内，通过开展增绿扩量、森林质量提升、受损弃置地生态修复、小微湿地生态修复、城镇村庄绿化美化、生境和栖息地保护与恢复、野生生物通道、国家森林步道等建设，同时加强生态廊道保护，沟通连接空间分布上较为孤立和分散的生态系统单元，提高生态系统或区域尺度上的连接度，满足物种的扩散、迁移和交换，构建雪峰山脉、南岭山脉等大尺度生态廊道，资水中尺度生态廊道，“骨干路网”小尺度生态廊道以及生态廊道重要节点为主体的网状生态廊道和生物多样性保护网络体系。

## 第四节 完善科研监测体系建设

### 5.13 构建自然保护地科研体系

#### 5.13.1 建设自然保护地科研队伍

规划到2035年，邵阳市西部生态圈范围内城步苗族自治县、新宁县、绥宁县、武冈市、洞口县、隆回县、邵阳县生物多样性较为丰富的县城依托自然保护地管理机构建立县级科研站，科研站人员队伍配备如下。

**表5-1自然保护地科研站人员配备表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **人员类型** | **数量** | **职责** |
| 生态学家 | 2-3名 | 负责整体生态系统的评估和监测 |
| 动植物学家（每种主要类群） | 至少1名 | 如鸟类学家、植物分类学家等，负责相应类群的研究 |
| 地理信息系统（GIS）专家 | 1-2名 | 处理和分析空间数据 |
| 数据分析人员 | 2-3名 | 对收集到的数据进行统计和模型分析 |
| 野外工作人员 | 5-10名 | 根据保护地面积和工作强度，负责实地采样和数据收集 |
| 实验室技术人员 | 2-3名 | 负责样本处理和实验操作 |
| 项目管理人员 | 1-2名 | 协调科研项目的进展和资源分配 |

科研站由市财政拨款下发科研资金和工资，更新科研设备，开展科研活动，做好邵阳市科研能力建设。依据自然保护地科研及监测工作的实际需要，与高校、科研院所、重点实验室及各类学会合作，提供科学研究及实验平台，建立教学实习基地，建立生态定位观测研究站和长期试验基地，推进设立国家级、省级研究课题。

#### 5.13.2 建设自然保护地监测网络

规划到2035年，以整合优化后26个自然保护地为主，自然保护地空缺地的科研监测体系建设为补充，建设全市自然保护地科研监测网络。整合现有自然保护地的生态监测、实验站点，根据监测目标，因地制宜地新建一批生态环境监测站点、重点物种观察站和生态系统监测样地、野生动物监测样线（地），充分应用物联网、互联网等技术，对自然保护地的主要保护对象分布范围、数量、生态服务功能和威胁因素等开展长期监测，形成比较完整的自然保护地监测网络。

### 5.14 建设空天地一体化监测管理信息平台

规划到2035年，重点对全市自然保护地范围内的生态环境、自然资源或城市发展进行全面监测，建立空天地一体化监测管理信息平台。平台应具备实时数据采集与传输能力，确保信息的及时性和准确性。同时兼具强大的数据处理和分析功能，能够对海量的多源数据进行融合、挖掘和可视化展示，以便用户直观地了解监测对象的现状和变化趋势，为决策提供科学依据，主管部门通过平台获取宏观数据，以制定政策和规划。

### 5.15 建设红外相机监测体系

规划到2025年，在全市重点自然保护地范围内按照网格化布设红外相机，对自然保护地范围内各种大中型动物进行追踪，记录物种种群、数量和分布等基本特征，进行综合评估，建设红外相机数据管理平台，规范数据的采集、存储、交换管理、动态更新和管理服务，为全市自然保护地的资源保护和管理提供科学依据

## 第五节 强化管理机制与人才建设

### 5.16 理顺管理体制

规划到2025年，构建自然保护地分级管理体制，明确自然保护地管理机构和职责。各类自然保护地可设立专职管理机构或由综合管理机构统一管理，确保每个自然保护地都有相应机构进行管理，保障全市自然保护地的管护工作得以顺利实施。管理机构配备到位后两年内，建成保护地主要工作管理制度体系，提高管理机构工作规范水平，从人员专业设置、工作管理要求、业务流程规定、成果记录归档等普遍要求到各保护地个性化管理需求，逐项建立对应管理制度，完善制度管人管事的治理体系建设。

### 5.17 规范机构形象

开展邵阳市自然保护地标识系统设计，建设自然保护地的指引标识、界限标识、提示标识、警示标识、禁止标识和装备标识。在自然保护地外部交通道路沿线、内部道路交叉口、访客中心、步道、游憩景点等需要指引和导向的位置设置交通指引标识。对于接近维护修葺年限或影响自然保护地形象的设施建筑可结合维修工程开展改造升级。

### 5.18 强化监管和执法能力

规划到2025年，推广学习湖南六步溪国家级自然保护区、湖南壶瓶山国家级自然保护区的先进经验，保护区管理处构建了管理处—管理站—管护点“纵向到底”“横向到边”的保护管理体系，持续保持严打高压态势，办理涉林刑事案件，把保护自然资源安全作为重中之重来抓。

规划到2035年，建立保护区信息化管理平台，主要山顶、进出保护区主要道路路口设置视频监控点，统计监测进出保护区人员活动数量、24小时森林火灾情况、野生动物种群迁移变化等，做到保护区管护信息化全覆盖。与省级平台联网，对山林开展多维度、可视化、信息化监管，促进环保违规点位销号，筑起保护区安全屏障。

### 5.19 加强人才队伍建设

引进自然保护地建设和发展急需的管理和技术人才，建设高素质专业化队伍和科技人才团队。整合培训资源，建立分层级、多渠道、多形式的培训体系，强化自然保护地管理机构的职工专业素养和任职能力，培养一批专业技术人员和生态管护员。对培训结果进行量化考核，使培训效果最大化，全面提高自然保护地管理人员的思想素质、专业素养及管理能力，使得人员配置、工作能力与工作任务相匹配。

## 第六节 建立健全自然保护地法规制度体系

### 5.20 建立法规体系

依据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》规定，规划到2035年，结合全市自然保护地实际情况和管理、保护需求，制定《邵阳市自然保护地管理办法》等法律法规，提出精细化的自然保护地管治方案，鼓励各保护地或保护地所在县人民政府根据当地自然环境、保护对象特点和社会经济条件，制定针对性法规、管理办法，形成“一地（保护地）一法”或“一县（市、区）一法”的法规建设格局。

### 5.21 完善自然保护地生态补偿机制

建立生态保护补偿制度，加大生态保护财政转移支付力度，健全以国家公园、自然保护区、风景名胜区、森林公园、石漠公园和湿地公园等重要的生态功能区的生态保护补偿政策，建立野生动物肇事补偿制度，保障保护地及周边社区合法合规生产生活的正常权益；完善自然保护地内生态移民制度，对于核心保护区、生态脆弱区、敏感区的居民，做好移民思想工作、安置协调工作及资金筹措工作，在政策上、经济上、生活上给予补偿，完善重点领域和重要区域补偿机制。

### 5.22 建立特许经营制度

建立自然保护地经营性项目特许经营制度，采取政府主导、管营分离、利益协调、差别化管控的运营机制，优先原住居民参与特许经营活动，通过协议明确参与方的权利和义务。保护地管理机构对特许经营活动承担事前指导、任前培训和定期检查监督的职责；合作方承担参与人员的上岗培训、从业资质审查和经营活动管理职责。共同确保自然资源的规范经营、可持续利用和资产保值增值，构建辐射带动发展新模式，拓展原住居民就业增收途径，助推乡村振兴。

# 第六章 规划重点工程

## 第一节 重点工程

“十四五”期间，重点开展全市自然保护地整合优化、机构设置、勘界立标、综合科学考察、总体规划编制、确权登记、生态保护修复、基础设施建设等内容。依据《邵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《邵阳市“十四五”林业草原发展规划》，综合考虑全市各自然保护地建设管理现状、保护资源类型及未来发展方向，确定全市“十四五”期间重点建设内容。

### 6.1 自然保护地保护修复工程

规划实施自然保护地基础设施建设项目、自然保护地异地生态搬迁保障房建设项目、自然保护地生态文化保护项目等3个重点项目。建设自然保护地管护巡护、科研监测、科普教育、自然体验、生态旅游、防灾减灾相关的设施建设工程和自然保护地生态修复工程。国家公园、自然保护区核心保护区异地生态搬迁保障房建设，老旧小区改造、棚户区改造、危房改造；自然保护地生态文化保护和传承，保护自然保护地内的古迹遗址、历史建筑、传统村落、地质遗迹、森林古道项目。

### 6.2 湿地保护修复工程

规划实施湿地保护修复工程、退耕还湿和小微湿地建设项目共2个重点项目。重点做好国家湿地公园、重要湿地、湿地类型小班恢复工作，通过植被恢复、水系优化、湿地生境修复、生态矮围提质改造等技术措施，恢复湿地生态系统结构完整性，提升湿地生态系统稳定性，增强湿地生态服务功能。

### 6.3 生物多样性保护工程

规划实施生物多样性监测体系建设项目、野生动物肇事防控示范工程项目、国家重点保护野生动植物资源保护与利用项目、候鸟迁徙通道建设示范项目、野生动物疾病与生物安全体系建设项目、重点保护野生动物救护繁育站建设项目6个重点项目。

开展全市关键物种、旗舰物种的专项调查，初步建立全市野生动植物物种和重要栖息地系统编目，建立市内国家重点保护野生动植物资源数据库，实施动态更新；建设一批野外监测站点、完善全市现有候鸟保护标准化站点建设，完善监测信息管理系统；实施野生动物肇事防控示范工程项目，开展野生动物致害评价与治理防控体系建设，融合现代信息科技和生物生态学知识与防控野生动物肇事结合点、平衡点，探究政府补偿之外的可复制、可推广的防控野生动物肇事新路径新措施，助力乡村振兴和现代化建设的示范点；加强对全市千年鸟道生态环境保护与修复，对候鸟保护站点进行提质改造，开展迁徙候鸟保护能力建设、鸟类环志监测工作、加大候鸟保护执法力度；加强外来物种管控，建立完善外来入侵物种监测预警体系，外来入侵物种得到有效控制，保护生物多样性；支持与高等院校合作增设自然保护地救护繁育站，鼓励科研院所设立自然保护地研究机构，做好野生动植物的救护与繁育研究。

### 6.4 自然教育与生态文明教育基地建设工程

规划充分利用自然保护地、国有林场等打造一批具有区域特色的自然教育基地，培养一支自然教育队伍。以自然遗产、自然保护地、国有林场、科研院所等为重点，按照“生态理念先进、生态主题突出、生态保护严格、生态文化氛围浓厚”的原则，加快生态文明教育基地建设，逐步构建覆盖市、县级，全方位的生态文明教育示范格局。

## 第二节 “十四五”期间重点建设内容

### 6.5 国家公园

规划到2025年，确保南山国家公园在自然保护地体系中的主体地位。完成勘界立标、制定国家公园管理法规，完善国家公园政策制度体系；继续推进高山森林沼泽湿地生态系统和水域生态系统保护工程，加强对珍稀物种栖息地的保护和修复，提升生态系统的稳定性和生物多样性；进一步完善智慧管理系统平台建设，提升其数据处理和分析能力，实现对公园内资源的更精准监测和管理；加大野生动物生境廊道建设力度，改善物种迁徙和基因交流的通道，促进不同栖息地之间的连通性；新建或扩建一批科研监测站点，配备先进的科研设备，以便更好地开展生态、物种等方面的研究工作；打造具有特色的科普教育场所，通过展示、讲解、互动等方式，向公众普及国家公园的生态价值和保护意义，增强公众的环保意识；持续推进南山建家坪生态移民安置点建设，改善当地居民的生活条件，同时加强与周边社区的合作，鼓励居民参与到公园的保护和管理工作中；做好重点文物的保护修缮工作，深入挖掘和传承当地的历史文化，将文化保护与自然保护相结合；进行南山草甸生态系统保护修复工程、十万古田生态公路提质改造工程等，提升公园内的交通便利性和游览体验；加强森林火灾高风险区森林防火应急道路建设，提高防灾减灾能力。

### 6.6 自然保护区

“十四五”期间，进一步夯实自然保护区在全市自然保护地体系中的基础地位，加大自然保护区保护力度，加强管理和基础设施建设水平，完成勘界立标、制定自然保护区管理法规，完善自然保护区政策制度体系，全面提升全市自然保护区的保护能力和生态效益。“十四五”期间，全市自然保护区以湖南舜皇山国家级自然保护区和湖南云山省级自然保护区为建设重点。

湖南舜皇山国家级自然保护区重点建设内容包括综合科学考察、总体规划修编、勘界立标、基础设施建设、生态定位观测研究站建设、野生动物救护站和繁殖站、生物多样性监测、生态修复、管护站建设、森林防火及巡护能力提升、自然教育园建设、野生植物科学研究站、资源综合监测等。

湖南云山省级自然保护区重点建设内容包括综合科学考察、总体规划修编、勘界立标、自然教育、野生动植物保护与修复、智慧自然保护区建设、基础设施建设、生态文明宣教中心建设、生态定位观测研究站建设、野生动物救护站和繁殖站、生物多样性监测、保护区内珍稀动植物研究、森林防火及巡护能力提升、生态旅游基础设施建设及维护、探索自然保护地共建共享等。

### 6.7 自然公园

全市自然公园整合优化前有10个保护地规划过期、5个保护地未编制总规、12个保护地总规编制未完成最终批复，占保护地数量的62.79%。

“十四五”期间所有自然公园管理机构根据公园发展实际，完成总规修编和新编、勘界立标、制定自然公园管理法规，完善自然公园政策制度体系。进一步完善自然公园公共服务设施和基础设施，建设用地指标根据国家法律法规确定，不得突破国家和省级法律法规和政策文件的相关标准。提升公共服务功能，加强自然资源保护水平，积极开展生态旅游、自然体验和生态教育等活动，提升市民群众参与感、获得感。

“十四五”期间，全市自然公园以湖南洞口罗溪国家森林自然公园、湖南洞口平溪江国家湿地自然公园、湖南河伯岭省级森林自然公园、湖南隆回魏源湖国家湿地自然公园、湖南新宁夫夷江国家湿地自然公园、湖南新邵岳坪峰国家森林自然公园、湖南云山国家森林自然公园、湖南绥宁堡子岭省级森林自然公园8处自然公园为建设重点。

重点建设自然公园主要建设内容为综合科学考察、总体规划修编和新编、勘界立标、自然教育、自然公园景观提质、野生动植物保护与修复、智慧公园建设、生态旅游基础设施建设及维护等。

# 第七章 保障措施

## 第一节 组织保障

### 7.1 做好统筹协调

紧扣习近平生态文明思想，各级党委和政府要增强“四个意识”，严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，担负起相关自然保护地建设管理的主体责任，建立统筹推进自然保护地体制改革的工作机制，将自然保护地发展和建设管理纳入地方经济社会发展规划。加强统筹各类林业生态空间规划，做好政策和任务的相互衔接，做到集中发力，重点突破，切实解决生态保护与修复存在的突出问题。各县市（区）林业主管部门要结合地方实际，突出地方特色，做好地方规划与本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目的协调。加强年度计划与本规划的衔接，充分体现本规划提出的发展目标和主要任务，统一领导，统一部署，统筹规划实施。

### 7.2 健全管理机构

梳理现有自然保护地管理机构，根据省、市自然保护地整合优化工作的相关安排，完成全市自然保护地机构改革，确保所有国家级和省级自然保护地都有独立的专职管理机构。各县（市、区）人民政府、编制委员会要落实管理机构、人员编制和人员经费，确保一个自然保护地，一个管理机构，一套人马。

### 7.3 明确责任分工

自然保护地体系建设是一项系统、全面的工作，是《邵阳市“十四五”林业草原发展规划》确定的规划建设内容。林业部门承担自然保护地建设的主要职责，落实自然保护地整合优化预案，自然保护地生态补偿、自然保护地人才管理等相关办法的起草，生态廊道建设、专项调查等相关规划的编制与实施；市委编办、各县（市区）政府主要负责落实自然保护地管理机构和人员编制，落实自然保护地建设和管护经费等；生态环境部门主要承担自然保护地生态环境保护综合行政执法的相关责任；自然资源部门主要负责自然保护地自然资源资产确权登记工作的组织实施；自然保护地所在乡镇也需承担辖区内相应自然保护地的保护和执法责任。

## 第二节 监督保障

市林业局要对规划实施情况跟踪检查，建立规划实施评估机制，开展规划中期评估和终期考核，加强对规划执行情况的监督，定期公布重点工程项目进展情况和规划目标完成情况。各县（市、区）林业主管部门加大规划宣传力度，凝聚社会共识，完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

### 7.4 加强自然保护地执法监督

建立并完善自然保护地人类活动监控系统，重点对自然保护地内的矿产开发、交通建设等活动进行监督检查。严肃查处、取缔自然保护地内各种违法违规活动，追究相关人员的责任。严格控制涉及自然保护地的开发建设活动，严格执行涉及自然保护地建设项目准入条件和生态环境影响评价审批程序，在开展涉及自然保护地的重点项目征用林地，要充分听取自然保护地管理机构的意见，加强对生态保护措施落实情况的监督检查。

根据《湖南省生态环境保护综合行政执法事项清单（2020年版）》和《邵阳市生态环境保护综合行政执法事项清单（2022年版）》，市生态环境部门、林业部门及自然保护地管理机构落实相应责任，建立全市自然保护地生态环境破坏案件移交机制，健全各部门联动工作机制，开展联合执法。

### 7.5 注重自然保护地网格化巡护监督

每季度市林业局至少组织1次全市自然保护地网格化巡护检查，随机对各乡镇网格化巡护进行抽查，检查内容主要包括日常巡护、稽查巡护、监测巡护三种类型。

## 第三节 政策资金保障

### 7.6 政策保障

加强法律法规建设，制定并完善与自然保护地相关的地方性法规，明确保护范围、管理职责和处罚标准，为保护工作提供法律依据。加大资金投入，设立自然保护地专项基金，保障保护地的日常管理、科研监测和生态修复工作。建立科学的管理体制，明确各部门职责，加强协同合作，形成统一高效的管理机制。强化监督，建立定期巡查和监测制度，对保护地的生态状况进行实时监控。鼓励公众参与监督，设立举报渠道，对破坏行为及时查处。加强宣传教育，通过多种媒体渠道，广泛宣传自然保护地的重要性和保护成果，增强公众的环保意识，形成全社会共同参与保护的良好氛围。

### 7.7 资金保障

建立以财政投入为主的多元化资金保障制度，统筹各级财政资金以保障各类自然保护地保护、运行和管理。提高市财政对林业生态效益补偿的标准，不断增加自然保护地建设经费在财政预算支出中的比重。鼓励以市镇财政及企业投入的方式进行自然公园建设，鼓励金融和社会资本出资设立自然保护地基金，对自然保护地建设管理项目提供融资支持。加强资金管理，管好用好各种政府投入资金、项目资金，制定资金管理办法，切实落实管理制度。

## 第四节 科技人才保障

### 7.8 创新保护地建设发展机制

优化和创新保护地建设发展机制，加强重点实验室、科研监测研究站等国家级、省级平台建设；强化协同创新机制，建设国家创新联盟，建立科研院所、高校、涉林企业高效协同的研发组织体系，加强科技合作交流；培育企业技术创新主体，健全技术创新的市场导向机制和政府引导机制；统筹整合相关专项资金，稳定研发经费支持，创新科技投融资机制。

### 7.9 攻克自然保护地发展关键技术

提升自主创新能力，重点加强自然保护地生态保护与修复等方面的关键技术。在自然保护地管理、生物多样性保护、废弃地和退化生境修复、森林质量精准提升等领域取得重点突破，着力提升生态系统服务功能；加强自然保护地智能装备研发与应用、重大森林、草原灾害监测预警与智慧防控技术、自然保护地生态大数据和智慧林业平台、遥感技术、无人机应用，推进自然保护地治理体系和治理能力现代化。

### 7.10 加快推进成果转化推广

构建科研成果信息及交易平台，创新成果转化推广服务模式，建立长期科技示范基地，带动区域特色产业培育和发展，促进生态惠民；实施标准化战略，建立健全自然保护地科技推广和服务体系。

### 7.11 加强科技教育普及

加快创新型人才队伍建设，设立青年科技人才培养专项基金；加强知识产权保护制度建设，强化激励机制；优化营商环境，支撑创新创业；建设面向中小微企业的公共科技服务平台，促进科技成果工程化和市场化开发，提高企业自主创新能力。

## 第五节 合作交流

定期举办研讨会，邀请省内外地不同保护地管理机构工作人员加强经验分享，互相学习借鉴，学习其他保护地先进管理经验，共同探讨保护地面临的问题及解决方案。与其他国家的自然保护地建立友好关系，互派专家和工作人员进行交流访问。学习国际先进的保护理念和管理模式，尤其是在可持续旅游开发方面的成功经验。同时，鼓励科研机构之间的合作。联合开展科研项目，对保护地的生态系统、物种多样性等进行深入研究。还应促进自然保护地与非政府组织、企业的合作，借助企业的资金和技术支持，推动保护地的建设和发展。

# 第八章 效益分析

## 第一节 生态效益

通过规划实施，进一步梳理全市自然保护地体系层级关系，规范统一自然保护地工程建设内容，充分发挥自然保护地调节气候、保持水土、涵养水源、保护生物多样性和稳定扩大碳储量等生态功能。同时也能稳固生态安全屏障，维护国土生态安全。

保护地建设的开展，不仅可以有效保护云豹、大灵猫、中华穿山甲、林麝、南方红豆杉、资源冷杉等珍稀濒危野生动植物及其生境，丰富生物多样性，而且能更好地保护区域内其它野生动植物和拯救濒危物种，扩大濒危野生动植物栖息地（生境）范围，改善栖息地（生境）生态状况，保护珍稀物种种群数量的稳定并持续增加，减少威胁因素，促进全市野生动植物保护事业的发展。

## 第二节 社会效益

规划实施后，将不具有保护价值的永久基本农田、城镇建成区、有采矿权的矿区和争议较大的人工集体商品林评估后调出自然保护地范围，解决了历史遗留的矛盾冲突，为保护地附近村民生活生产提供了发展空间，促进保护地附近地区的经济发展，同时对于自然资源的保护、生态环境质量的提升、生态环境的改善具有积极作用。

规划实施将进一步提升自然保护地的社会形象，为人们开展科学研究、自然知识教育、自然文化体验提供重要基地，为人们提供更广泛认识自然、掌握自然规律、懂得生态环境建设重要性和必要性的平台，引领周边群众探索人与自然和谐相处的有效途径。

## 第三节 经济效益

通过规划实施，将不具有保护价值的区域调出自然保护地范围，释放了部分土地的耕作，经营与建设潜力，不仅缓解了社会矛盾，也对邵阳市的经济发展有一定的促进作用。

随着规划实施，带动自然体验、生态旅游、森林康养、生态种植等生态产业发展，实现生态产品高质量变现。满足人民群众对优质生态产品、优良生态服务的需求，扩大区域就业市场，拉动地方经济发展。通过建设邵阳市自然保护地体系，有助于稳定邵阳市自然保护地现有森林、湿地、土壤、岩溶等固碳作用。

规划实施能将生态效益和社会效益转化为间接的经济效益，主要体现在蓄水防洪，保持水土，调节气候，净化空气，涵养水源等，自然保护地将为人民提供更加优质健康的森林产品，实现人与自然的和谐相处。

表1 自然保护地整合优化前统计表

 单位：万公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 保护地名称 | 行政区域 | 批复面积 | 落图面积 |
| 合计 | 43处 |  | 31.90  | 31.69  |
| 1 | 湖南邵阳宝庆省级森林公园 | 邵阳市大祥区/邵阳县 | 0.02  | 0.03  |
| 2 | 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 邵阳市新邵县 | 0.38  | 0.40  |
| 3 | 武冈古城—云山风景名胜区 | 邵阳市新邵县 | 0.26  | 0.27  |
| 4 | 白水洞风景名胜区 | 邵阳市新邵县 | 1.20  | 1.44  |
| 5 | 湖南白水洞国家地质公园 | 邵阳市新邵县 | 0.77  | 0.73  |
| 6 | 湖南邵阳河伯岭县级自然保护区 | 邵阳市邵阳县 | 0.39  | 0.39  |
| 7 | 湖南邵阳天子湖国家湿地公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.08  | 0.08  |
| 8 | 湖南邵阳鸡公岩国家石漠公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.04  | 0.04  |
| 9 | 虎形山—花瑶风景名胜区 | 邵阳市隆回县 | 1.18  | 1.17  |
| 10 | 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 邵阳市隆回县 | 0.07  | 0.08  |
| 11 | 湖南隆回魏源湖省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 1.26  | 1.26  |
| 12 | 湖南隆回白马山省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 0.17  | 0.17  |
| 13 | 湖南隆回望云山省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 0.20  | 0.20  |
| 14 | 湖南隆回屏风界自然保护区 | 邵阳市隆回县 | 0.37  | 0.32  |
| 15 | 湖南罗溪国家森林公园 | 邵阳市洞口县 | 2.77  | 2.90  |
| 16 | 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 邵阳市洞口县 | 0.10  | 0.10  |
| 17 | 𦰡溪—蔡锷故里风景名胜区 | 邵阳市洞口县  | 0.80  | 0.80  |
| 18 | 湖南洞口月溪省级森林公园 | 邵阳市洞口县 | 0.06  | 0.06  |
| 19 | 湖南洞口罗溪县级自然保护区 | 邵阳市洞口县 | 2.98  | 2.38  |
| 20 | 湖南洞口回龙洲县级自然保护区 | 邵阳市洞口县 | 0.00  | 0.00  |
| 21 | 湖南洞口平溪江湿地县级自然保护区 | 邵阳市洞口县 | 0.14  | 0.10  |
| 22 | 湖南洞口大湾省级森林公园 | 邵阳市洞口县 | 0.08  | 0.08  |
| 23 | 湖南黄桑国家级自然保护区 | 邵阳市绥宁县 | 1.26  | 1.24  |
| 24 | 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 邵阳市绥宁县 | 0.08  | 0.06  |
| 25 | 黄桑风景名胜区 | 邵阳市绥宁县 | 2.35  | 2.43  |
| 26 | 湖南绥宁黄桑省级地质公园 | 邵阳市绥宁县 | 1.31  | 1.60  |
| 27 | 湖南舜皇山国家级自然保护区 | 邵阳市新宁县 | 2.17  | 2.01  |
| 28 | 湖南新宁舜皇山省级森林公园 | 邵阳市新宁县 | 0.61  | 0.61  |
| 29 | 湖南新宁夫夷国家湿地公园 | 邵阳市新宁县 | 0.17  | 0.17  |
| 30 | 崀山风景名胜区 | 邵阳市新宁县 | 1.08  | 1.02  |
| 31 | 崀山国家地质公园 | 邵阳市新宁县 | 1.08  | 1.02  |
| 32 | 湖南新宁国家石漠公园 | 邵阳市新宁县 | 0.09  | 0.09  |
| 33 | 邵东市抬头冲县级候鸟自然保护区 | 邵阳市邵东市 | 2.29  | 2.29  |
| 34 | 湖南金童山国家级自然保护区 | 邵阳市城步县 | 1.85  | 1.85  |
| 35 | 湖南两江峡谷国家森林公园 | 邵阳市城步县 | 0.63  | 0.63  |
| 36 | 湖南城步白云湖国家湿地公园 | 邵阳市城步县 | 0.12  | 0.12  |
| 37 | 南山风景名胜区 | 邵阳市城步县 | 1.87  | 1.87  |
| 38 | 湖南城步苗族自治县沙角洞银杉自然保护区 | 邵阳市城步县 | 0.05  | 0.06  |
| 39 | 湖南武冈云山省级自然保护区 | 邵阳市武冈市 | 0.13  | 0.13  |
| 40 | 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 邵阳市武冈市 | 0.27  | 0.30  |
| 41 | 湖南武冈云山省级地质公园 | 邵阳市武冈市 | 0.36  | 0.34  |
| 42 | 湖南云山国家森林公园 | 邵阳市武冈市 | 0.31  | 0.31  |
| 43 | 佘湖山风景名胜区 | 邵阳市邵东市 | 0.51  | 0.53  |

表2 自然保护地整合优化后统计表

 单位：万公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 保护地名称 | 行政区域 | 批复面积 | 占比 |
| 合计 | 26处 |  | 24.28  |  |
| 1 | 南山国家公园 | 绥宁县、城步县、新宁县、永州市东安县 | 13.15  | 54.16% |
| 2 | 湖南舜皇山国家级自然保护区 | 邵阳市新宁县 | 0.47  | 1.94% |
| 3 | 湖南武冈云山省级自然保护区 | 邵阳市武冈市 | 0.12  | 0.05% |
| 4 | 白水洞风景名胜区 | 邵阳市新邵县 | 1.58 | 6.51% |
| 5 | 湖南洞口罗溪国家森林公园 | 邵阳市洞口县 | 1.76 | 7.25% |
| 6 | 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 邵阳市洞口县 | 0.09 | 0.37% |
| 7 | 湖南鸡公岩国家石漠公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.04 | 0.16% |
| 8 | 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 邵阳市隆回县 | 0.67 | 2.76% |
| 9 | 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 邵阳市绥宁县 | 0.07 | 0.29% |
| 10 | 湖南天子湖国家湿地公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.08 | 0.33% |
| 11 | 湖南新宁夫夷江国家湿地公园 | 邵阳市新宁县 | 0.17 | 0.70% |
| 12 | 湖南新宁国家石漠公园 | 邵阳市新宁县 | 0.05 | 0.21% |
| 13 | 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 邵阳市新邵县 | 0.4 | 1.65% |
| 14 | 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 邵阳市新邵县 | 0.42 | 1.73% |
| 15 | 湖南云山国家森林公园 | 邵阳市武冈市 | 0.21 | 0.86% |
| 16 | 虎形山—花瑶风景名胜区 | 邵阳市隆回县 | 1.17 | 4.82% |
| 17 | 𦰡溪—蔡锷故里风景名胜区 | 邵阳市洞口县  | 0.45 | 1.85% |
| 18 | 湖南洞口大湾省级森林公园 | 邵阳市洞口县 | 0.08 | 0.33% |
| 19 | 湖南洞口月溪省级森林公园 | 邵阳市洞口县 | 0.06 | 0.25% |
| 20 | 湖南河伯岭省级森林公园 | 邵阳市邵阳县 | 0.41 | 1.69% |
| 21 | 湖南隆回白马山省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 0.31 | 1.28% |
| 22 | 湖南隆回望云山省级森林公园 | 邵阳市隆回县 | 0.32 | 1.32% |
| 23 | 湖南邵阳宝庆省级森林公园 | 邵阳县、大祥区 | 0.02 | 0.08% |
| 24 | 湖南绥宁堡子岭省级森林公园 | 邵阳市绥宁县 | 1.53 | 6.30% |
| 25 | 佘湖山风景名胜区 | 邵阳市邵东县 | 0.56 | 2.31% |
| 26 | 武冈古城—云山风景名胜区 | 邵阳市武冈市 | 0.1 | 0.04 |

表3 自然保护地重点保护区及一般保护区现状统计表

 单位：万公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 自然保护地 | 总面积 | 核心保护区 | 一般控制区 |
| 合计 | 24.28 | 7.09 | 17.19 |
| 国家公园 | 13.15 | 6.59 | 6.57 |
| 自然保护区 | 0.59 | 0.5 | 0.09 |
|  国家级 | 0.47 | 0.43 | 0.04 |
|  地方级 | 0.12 | 0.08 | 0.05 |
| 自然公园 | 10.53 | 0 | 10.53 |

**表4 自然保护地级别现状概述表**

 单位：个

| **级别** | **保护地名称** | **计数** |
| --- | --- | --- |
| 国家级　　　　　　　　　　　　　 | **小计** | **15** |
| 南山国家公园 | 1 |
| 湖南舜皇山国家级自然保护区 | 1 |
| 白水洞风景名胜区 | 1 |
| 湖南洞口罗溪国家森林公园 | 1 |
| 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 1 |
| 湖南鸡公岩国家石漠公园 | 1 |
| 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 1 |
| 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 1 |
| 湖南天子湖国家湿地公园 | 1 |
| 湖南新宁夫夷江国家湿地公园 | 1 |
| 湖南新宁国家石漠公园 | 1 |
| 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 1 |
| 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 1 |
| 湖南云山国家森林公园 | 1 |
| 虎形山—花瑶风景名胜区 | 1 |
| 地方级　　　　　　　　　　 | **小计** | **11** |
| 湖南武冈云山省级自然保护区 | 1 |
| 𦰡溪—蔡锷故里风景名胜区 | 1 |
| 湖南洞口大湾省级森林公园 | 1 |
| 湖南洞口月溪省级森林公园 | 1 |
| 湖南河伯岭省级森林公园 | 1 |
| 湖南隆回白马山省级森林公园 | 1 |
| 湖南隆回望云山省级森林公园 | 1 |
| 湖南邵阳宝庆省级森林公园 | 1 |
| 湖南绥宁堡子岭省级森林公园 | 1 |
| 佘湖山风景名胜区 | 1 |
| 武冈古城—云山风景名胜区 | 1 |
| **总计** | **26** |

表5 自然保护地重点工程建设项目安排表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 所在市县 | 所属 | 建设性质 | 用地面积（公顷） | 建设时序 | 备注 |
| 风景名胜区 |
| 1 | 引资济涟工程调水工程 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  |  | 2020-2035 |  |
| 2 | 邵阳至金石桥 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 | 新建 |  | 2026-2029 |  |
| 3 | 资水邵阳至冷水江航道建设工程 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 | 改扩建 |  | 2028-2032 |  |
| 4 | S332留步司至高坪公路 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 | 改扩建 |  | 2024-2026 |  |
| 5 | S235新郡县小庙头至石背垅 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 | 改扩建 |  | 2023-2026 |  |
| 6 | S235石槽铺至小庙头公路 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 | 新建 |  | 2024-2026 |  |
| 7 | S332塘里至楠木公路 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 | 改扩建 |  | 2024-2026 |  |
| 8 | 湖南邵阳新邵磁溪～岱水桥35kV线路工程 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  | 0.03 | 2026-2035 |  |
| 9 | 资江小三峡景区游客接待中心项目 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  | 3 |  |  |
| 10 | 白水峡谷漂流建设项目 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  | 1 |  |  |
| 11 | 白水洞景区（河沙坪至岱山北）索道及配套设施建设项目 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  | 0.5 |  |  |
| 12 | 白水洞景区（罗山湖北至金龙山顶）索道及配套设施建设项目 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  | 0.6 |  |  |
| 13 | 资江小三峡景区（金龙山顶至三和）索道及配套设施建设项目 | 邵阳市新邵县 | 白水洞 |  | 0.8 |  |  |
| 14 | S332隆回县高平至虎形山公路 | 邵阳市隆回县 | 虎形山-花瑶 | 改扩建 |  | 2027-2030 |  |
| 15 | S332溆浦县虎形山至北斗溪公路 | 邵阳市隆回县 | 虎形山一花瑶 | 改扩建 |  | 2026-2029 |  |
| 16 | 湖南邵阳隆回麻塘山35kV输变电工程 | 邵阳市隆回县 | 虎形山-花瑶 |  | 0.05 | 2022-2025 |  |
| 17 | G356洞口县黄桥至高沙公路 | 邵阳市洞口县 |  | 改扩建 |  | 2022-2024 |  |
| 18 | 麻古石水文设施 | 邵阳市洞口县 |  |  |  | 2018-2035 |  |
| 19 | 湖南邵阳洞口山门-月溪110千伏线路工程 | 邵阳市洞口县 |  |  | 需在景区内立塔12基，0.24 | 2022-2025 |  |
| 20 | 水东江段河湖整治工程 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  |  | 2018-2035 |  |
| 21 | 荫家堂游客服务中心 | 邵阳市邵东市 | 余湖山 |  | 2 | 近期 |  |
| 22 | 佘湖山游客服务中心 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 2.5 | 近期 |  |
| 23 | 大云山游客服务中心 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 2 | 近期 |  |
| 24 | 邵东博物馆 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 6 | 远期 |  |
| 25 | 安福园 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 2.5 | 远期 |  |
| 26 | 烟竹岩游客服务中心 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 1.5 | 远期 |  |
| 27 | 莲湖山动物园 | 邵阳市邵东市 | 余湖山 |  | 20 | 远期 |  |
| 28 | S227（荫家堂至余湖山旅游大道） | 邵阳市邵东市 | 余湖山 |  | 6 | 远期 |  |
| 29 | 白沙冲水库 | 邵阳市邵东市 | 余湖山 |  | 18 | 近期 |  |
| 30 | 堡面前饮水工程 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 1.5 | 近期 |  |
| 31 | 光洪烈士陵园 | 邵阳市邵东市 | 佘湖山 |  | 12 | 远期 |  |
| 32 | 威溪水库（扩建） | 邵阳市城步苗族自治县、武冈市 | 武冈古城-云山 |  |  | 2020-2030 |  |

表6 自然保护地整合优化调入调出情况

单位：万公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **调出面积** | **调入面积** | **整合后面积** | **面积变化** |
| **邵阳市** | **4.78** | **7.31** | **24.28** | **2.53** |
| 新邵县 | 0.17 | 0.58 | 2.4 | 0.41 |
| 新宁县 | 0.51 | 0.31 | 3.67 | -0.2 |
| 武冈市 | 0.07 | 0.02 | 0.44 | -0.05 |
| 绥宁县 | 0.25 | 2.94 | 1.59 | 2.69 |
| 邵阳县 | 0.04 | 0.07 | 0.53 | 0.03 |
| 邵东市 | 2.06 | 0.01 | 0.56 | -2.05 |
| 隆回县 | 0.59 | 0.3 | 2.48 | -0.29 |
| 洞口县 | 0.84 | 0 | 2.42 | -0.84 |
| 大祥区 |  |  | 0.02 |  |
| 城步苗族自治县 | 0.25 | 3.07 | 10.17 | 2.82 |

表7 自然保护地社区情况调查表

单位：个、户、人

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 自然保护地名称 | 自然保护地类型 | 自然保护地合计 | 功能区1 | 功能区2 | 功能区… |
| 乡 镇 数 | 村 委 会 | 自 然 村 | 户 数 | 口人 | 劳 力 人口 | 乡 镇 数 | 村 委 会 | 自 然 村 | 户 数 | 人 口 | 劳 力 人 口 | 乡 镇 数 | 村 委 会 | 自 然 村 | 户 数 | 口人 | 劳 力 人 口 | 乡 镇 数 | 村 委 会 | 自 然 村 | 户 数 | 人 口 | 劳 力 人 口 |
| 南山国家公园 | 国家公园 | 5 | 4 | 12 | 724 | 3700 | 3489 | 1 | 1 | 1 | 312 | 1500 | 1411 | 4 | 3 | 11 | 412 | 2200 | 2078 |  |  |  |  |  |  |
| 湖南舜皇山国家级自然保护区 | 自然保护区 |  | 3 | 30 | 789 | 2784 | 1625 |  | 1  | 7  | 135  | 508  | 339  |  |  | 4  | 64  | 218  | 120  |  | 2  | 19  | 590  | 2058  | 1166  |
| 湖南武冈云山省级自然保护区 | 自然保护区 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 宝庆省级森林公园 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 白水洞风景名胜区 | 风景名胜区 | 7 | 36 | 49 | 5798 | 18188 | 10178 | 3 | 8 | 15 | 691 | 2102 | 1283 | 7 | 36 | 49 | 3107 | 16086 | 8895 |  |  |  |  |  |  |
| 湖南洞口罗溪国家森林公园 | 森林公园 | 5 | 21 | 21 | 4266 | 170584 |  | 1 | 9 | 9 |  |  |  | 1 | 7 | 7 |  |  |  | 6 | 19 | 19 |  |  |  |
| 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 湿地公园 |  |  | 15 | 113 | 271 | 80 |  |  | 4 | 7 | 26 | 10 |  |  | 7 | 10 | 37 | 12 |  |  | 4 | 55 | 227 | 63 |
| 湖南鸡公岩国家石漠公园 | 石漠公园 |  |  | 6 | 46 | 327 |  |  |  | 6 | 35 | 250 |  |  |  | 3 | 2 | 15 |  |  |  | 11 | 9 | 62 |  |
| 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 湿地公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 湿地公园 |  |  |  |  |  |  | 2  | 7  | 2  | 6  | 24  | 14  | 1  | 2  | 5  | 23  | 96  | 52  | 1  | 2  | 1  | 1  | 5  | 3  |
| 湖南天子湖国家湿地公园 | 湿地公园 | 1 | 1 | 1 | 16 | 83 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 1 | 1 | 16 | 83 | 1 |
| 湖南新宁夫夷江国家湿地公园 | 湿地公园 |  |  |  | 62 | 329 | 132 |  |  | 4  | 50  | 269  | 108  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1  | 12  | 60  | 24  |
| 湖南新宁国家石漠公园 | 石漠公园 |  | 7 | 7 | 87 | 323 | 111 |  | 7  | 7  | 25  | 63  | 21  |  | 5  | 5  | 28  | 112  | 34  |  | 11  | 11  | 34  | 148  | 56  |
| 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 湿地公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南新邵岳坪峰国家森林公园 | 森林公园 |  |  |  | 426 | 1680 | 850 |  |  |  | 17 | 42 | 21 |  |  |  | 5 | 20 | 9 |  |  |  | 404 | 1618 | 820 |
| 湖南云山国家森林公园 | 森林公园 |  |  | 1 | 26 | 157 | 45 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 26 | 157 | 45 |
| 虎形山—花瑶风景名胜区 | 风景名胜区 | 1 | 14 | 20 | 5440 | 20343 | 13142 |  | 4 | 9 | 1115 | 4769 | 2737 | 1 | 10 | 17 | 4325 | 15574 | 10405 |  |  |  |  |  |  |
| 𦰡溪—蔡锷故里风景名胜区 | 风景名胜区 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南洞口大湾省级森林公园 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南洞口月溪省级森林公园 | 森林公园 |  |  |  | 2 | 15 | 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南河伯岭省级森林公园 | 森林公园 | 1 | 1 | 5 | 138 | 520 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南隆回白马山省级森林公园 | 森林公园 |  |  | 4 | 16 | 51 | 65 |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 2 | 7 | 5 |  |  | 3 | 14 | 44 | 60 |
| 湖南隆回望云山省级森林公园 | 森林公园 | 1 |  |  | 43 | 165 | 126 |  |  |  | 5 | 20 | 20 |  |  |  | 12 | 45 | 40 | 1 |  |  | 26 | 100 | 76 |
| 湖南绥宁堡子岭省级森林公园 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 佘湖山风景名胜区 | 风景名胜区 |  | 15 | 67 | 7567 | 26756 | 11293 |  | 1 | 8 | 376 | 1139 | 728 |  | 14 | 59 | 7191 | 25617 | 10565 |  |  |  |  |  |  |
| 武冈古城—云山风景名胜区 | 风景名胜区 |  | 5 |  |  | 32447 | 1869 |  |  |  |  |  |  |  | 5 |  |  | 32447 | 1869 |  |  |  |  |  |  |

填表说明：

1.本表应按照国家公园、自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、湿地公园、石漠公园、草原公园、水产种质资源保护区、自然保护小区、野生植物原生境保护 区类型分别填写。

2.自然保护地功能区编号含义详见调查表1填表说明中“自然保护地功能区编号与各类自然保护地功能区具体名称对应关系表”,调查表中功能区的结构依据自然保护地 类型删减。

3.乡镇数量和村委会数量是指乡镇人民政府和村委会所在地在自然保护地范围内的个数，自然村、户数、人口指住房位于自然保护地内的。

表8 自然保护地管理机构及人员现状调查表

单位：人

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 保护地类型 | 级别 | 保护地数量 | 保护地机构数量 | 编制数 | 实际工作人员数 | 备注 |
| 合计 | 管理人员 | 科研人员 | 后勤人员 | 管护人员 |
| 大祥区 | 森林公园 | 科级 | 1 | 1 | 40 | 43 | 10 | 20 | 3 | 10 |  |
| 洞口县  | 森林公园 | 科级 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 洞口县  | 风景名胜区 | 科级 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 洞口县  | 湿地公园 | 科级 | 1 | 1 | 15 | 23 | 3 | 10 | 4 | 6 |  |
| 洞口县 | 森林公园 | 科级 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 洞口县  | 森林公园 | 科级 | 1 |  | 20 | 16 | 15 |  | 1 |  |  |
| 邵东市 | 风景名胜区 | 科级 | 1 | 1 | 7 | 6 | 6 |  |  |  |  |
| 邵阳县 | 湿地公园 |  |  |  | 20 | 14 | 14 |  |  |  | 由邵阳县人民政府直属，目前办理正式编制8人、还有6人县编委还未办编 |
| 邵阳县 | 石漠公园 |  |  |  | / | / | / | / | / | / |  |
| 邵阳县 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 绥宁县 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 绥宁县 | 湿地公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 武冈市 | 自然保护区 | 股级 | 1 | 1 | 7 | 19 | 6 |  |  | 13 |  |
| 武冈市 | 风景名胜区 | 股级　 | 3 | 3 | 37 | 41 | 24 | 7 | 10 |  |  |
| 武冈市 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 新邵县 | 风景名胜区 | 副处级 | 1 | 1 | 22 | 17 | 11 |  | 6 |  |  |
| 新邵县 | 森林公园 | 副处级 | 1 | 1 | 18 | 14 | 3 | 9 | 2 |  |  |
| 新邵县 | 湿地公园 | 正科级 | 1 | 1 | 11 | 17 | 3 | 3 | 3 | 8 |  |
| 隆回县 | 风景名胜区 | 科级 | 1 | 1 | 14 | 13 | 12 |  | 1 |  |  |
| 隆回县 | 森林公园 | 科级 | 3 | 3 | 84 | 100 | 27 |  | 8 | 65 |  |
| 隆回县 | 湿地公园 | 科级 | 1 | 1 | 14 | 30 | 14 |  |  | 16 |  |
| 隆回县 | 森林公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 新宁县 | 自然保护区 |  | 1  | 1  | 102  | 102  | 31  | 5  | 10  | 56  |  |
| 新宁县 | 湿地公园 |  | 1  | 1  | 11  | 36  | 7  | 3  |  | 26  |  |
| 新宁县 | 石漠公园 |  | 1  | 1  |  |  |  |  |  |  |  |
| 绥宁县、城步县、新宁县、永州市东安县 | 国家公园 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

表9 自然保护地主要经营性土地面积统计表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **保护地名称** | **功能区** | **永久基本农田** | **其他耕地** | **自留山** | **人工商品林** | **天然林** | **城镇开发边界** | **战略性矿产资源区域** |
| 邵阳市 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 宝庆省级森林公园 | 功能区1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 小计 |  |  |  |  |  |  |  |
| 南山国家公园 | 功能区1 |  | 193.7539 |  | 25.6851 | 2413.0249 | 66.2040 |  |
| 功能区2 | 0.2366 | 401.1803 |  | 23.1321 | 3974.7381 | 142.3463 | 1.1389 |
| 小计 | 0.2366 | 594.9342 |  | 48.8172 | 6387.7630 | 208.5503 | 1.1389 |
| 洞口县 | 合计 |  |  |  |  |  |  |  |
| 罗溪—蔡锷故里风景名胜区 | 功能区1 | 35.62 |  |  | 408.38 | 88.77 | 0.18 |  |
| 功能区2 | 54.42 |  |  | 806.67 | 291.58 | 47.41 |  |
| 小计 | 90.04 |  |  | 1215.05 | 380.35 | 47.59 |  |
| 湖南洞口平溪江国家湿地公园 | 功能区1 |  | 22.87 |  | 12.86 | 8.43 | 4.41 |  |
| 功能区2 | 24.62 |  |  | 33.6 | 49.92 | 11.72 |  |
| 功能区3 | 5.71 |  |  | 3.96 | 23.48 | 37.39 |  |
| 小计 | 90.33 | 22.87 |  | 50.42 | 81.83 | 53.52 |  |
| 洞口大湾省级森林公园 | 功能区1 |  |  |  | 197.59 | 18.18 |  |  |
| 功能区2 |  |  |  | 136.91 | 173.94 |  |  |
| 功能区3 |  | 3.56 |  | 173.83 | 24.58 |  |  |
| 功能区4 | 1.64 |  |  | 1.41 |  |  |  |
| 小计 | 1.64 | 3.56 |  | 509.74 | 216.7 |  |  |
| 洞口月溪省级森林公园 | 功能区1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 罗溪国家森林公园 | 功能区1 |  | 384.12 |  | 4652.08 | 3804.71 |  |  |
| 功能区2 | 347.84 |  |  | 2494.6 | 3246.88 |  |  |
| 功能区3 | 852.96 |  |  | 4756.27 | 4227.73 | 7.59 |  |
| 功能区4 |  | 81.5 |  | 81.29 | 64.7 | 42.25 | 210.00 |
| 小计 | 1200.8 | 465.62 |  | 11984.24 | 11344.02 | 49.84 | 210.00 |
| 邵东市 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 佘湖山风景名胜区 | 功能区1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 功能区2 | 30.76 |  | 6.35 | 582.32 | 88.5 |  |  |
| 功能区3 | 778.16 |  | 153.93 | 1219.58 | 107.81 | 11.9 |  |
| 小计 | 808.92 |  | 160.28 | 1801.9 | 196.3 | 11.9 |  |
| 邵阳县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南邵阳天子湖国家湿地公园 | 功能区1 | 24.04 | 3.02 |  | 8.26 | 7.33 | 0 | 0 |
| 功能区2 | 21.58 | 3.06 |  | 1.18 | 7.72 | 0 | 0 |
| 功能区3 | 31.19 | 2.97 |  | 9.15 | 21.42 | 0 | 0 |
| 小计 | 76.81 | 9.05 |  | 18.59 | 36.47 | 0 | 0 |
| 邵阳鸡公岩国家石漠公园 | 功能区1 | 7.47 | 3.64 |  | 170.1 | 171.44 | 0 | 0 |
|
| 功能区2 | 0.4 | 0.18 |  | 4.02 | 0.81 | 0 | 0 |
| 功能区3 | 0.45 | 1.82 |  | 39.19 | 25.28 | 0 | 0 |
| 功能区4 | 0.88 | 0.25 |  | 4.11 | 0.6 | 0 | 0 |
| 小计 | 9.2 | 5.89 |  | 217.42 | 194.13 | 0 | 0 |
| 湖南河伯岭省级森林公园 | 功能区1 | 0 | 6.81 |  | 149.92 | 2775.61 | 0 | 0 |
| 小计 |  |  |  |  |  |  |  |
| 武冈市 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 云山国家森林公园 | 功能区1 | 2.9 |  | 16.8 | 23.4 | 461.3 |  |  |
| 功能区2 | 1.4 |  | 10.1 | 1.6 | 110.4 |  |  |
| 功能区3 | 10.6 | 3.5 | 218.9 | 501.8 | 251.7 |  |  |
| 功能区4 | 3.6 |  | 6.6 | 17.0 | 6.5 |  |  |
| 功能区5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 功能区6 |  |  |  |  |  |  |  |
| 小计 | 18.6 | 3.5 | 252.2 | 543.8 | 829.9 | 0.0 | 0.0 |
| 武冈古城—云山风景名胜区 | 功能区1 |  |  | 0.0 | 12.5 | 208.7 | 29.6 |  |
| 功能区2 | 42.5 | 27.2 | 505.2 | 326.3 | 564.1 | 58.5 |  |
| 小计 | 42.5 | 27.2 | 505.2 | 338.7 | 772.8 | 88.2 | 0.0 |
| 湖南武冈云山省级自然保护区 | 功能区1 |  |  | 0.0 | 5.6 | 281.3 |  |  |
| 功能区2 | 1.4 |  | 0.9 | 14.5 | 54.1 |  |  |
| 功能区3 | 3.3 | 0.4 | 71.6 | 79.7 | 137.2 |  |  |
| 小计 | 4.7 | 0.4 | 72.5 | 99.8 | 472.7 | 0.0 | 0.0 |
| 新邵县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南新邵筱溪国家湿地公园 | 功能区1 | 64.09 | 56.79 |  |  |  |  |  |
| 功能区2 | 67.81 | 27.56 |  |  |  |  |  |
| 功能区3 | 3.2 | 37.07 |  |  |  |  |  |
| 小计 | 135.1 | 121.42 |  |  |  |  |  |
| 白水洞风景名胜区 | 功能区1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 新邵岳坪峰国家森林公园 | 功能区1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 绥宁县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南绥宁花园阁国家湿地公园 | 功能区1 | 18.08 | 12.75 |  | 14.55 |  |  |  |
| 功能区2 | 0.33 | 1.08 |  |  |  |  |  |
| 功能区3 | 1.01 | 6.46 |  | 0.02 |  |  |  |
| 小计 | 19.42 | 20.29 | 0.00 | 14.57 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 湖南绥宁堡子岭省级森林公园 | 功能区1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 功能区2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 功能区3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 功能区4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 小计 |  |  |  |  |  |  |  |
| 隆回县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 虎形山—花瑶风景名胜区 | 功能区1 |  | 560.6 |  | 0 |  |  |  |
| 功能区2 |  | 1995.4 |  | 0 |  |  |  |
| 小计 |  | 2556 | 0 | 1151.9 | 0 | 0 | 0 |
| 白马山省级森林公园 | 功能区1 |  |  |  |  | 40.17 |  |  |
| 功能区2 |  |  |  |  | 49.62 |  |  |
| 功能区3 |  |  |  |  | 151.35 |  |  |
| 功能区4 |  |  |  |  | 5.67 |  |  |
| 小计 | 0 | 0 | 0 | 0 | 246.81 | 0 | 0 |
| 望云山省级森林公园 | 功能区1 |  |  |  |  | 261.66 |  |  |
| 功能区2 |  | 0.96 |  |  |  |  |  |
| 功能区3 |  | 1.38 |  |  | 423.5 |  |  |
| 功能区4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 小计 | 0 | 2.34 | 0 | 0 | 685.16 | 0 | 0 |
| 湖南隆回魏源湖国家湿地公园 | 功能区1 | 无 |  |  |  |  |  |  |
| 小计 |  |  |  |  |  |  |  |
| 新宁县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 湖南舜皇山国家级自然保护区 | 功能区1 | 37.48 | 4.97 | 733.08 | 1081.8 |  |  |  |
| 功能区2 | 5.94 | 1.14 | 1258.83 | 1133.53 |  |  |  |
| 功能区3 | 158.4 | 17.02 | 235 | 2547.67 |  |  |  |
| 湖南新宁夫夷国家湿地公园 | 功能区1 | 53.21 | 0.35 | 424.12 |  |  |  |  |
| 功能区2 | 8.96 |  | 2.91 |  |  |  |  |
| 功能区3 | 30.79 |  | 90.97 |  |  |  |  |
| 新宁国家石漠公园 | 功能区3 |  |  |  |  |  | 0.05 |  |
| 小计 |  |  |  |  |  |  |  |