

# 邵阳市林业局

邵林复函字〔2024〕22号（A1类）

## 对市政协十三届三次会议第0199号提案的 答 复

肖庄兵委员：

您提出的《关于推进油茶产业高质量发展的建议》提案收悉，综合市资规、发改、财政、工信、科技、人社、商务、交通、农业农村等部门会办意见，现答复如下：

一、关于高效利用土地资源。一是国家部委局《三年行动方案》明确保障油茶生产用地。国家林草局、国家发展改革委、财政部联合印发的《加快油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》明确保障油茶生产用地。充分利用低效茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地等各类适宜的非耕地国土资源，保障扩大油茶种植、改造提升低产林任务落地。利用适宜规划造林地，结合国土绿化推进油茶营造；利用低效人工商品林地，结合第一轮退耕还林地林分结构调整、防火隔离带建设改培油茶；依规调

整二级国家级公益林、地方公益林，扩大油茶新增种植空间；利用低效茶园，因地制宜实施低效茶园改培或套种油茶；将符合条件、现状为油茶林的天然林、公益林调整为商品林，鼓励利用房前屋后等四旁用地种植油茶，按照油茶造林技术规程折算面积；油茶种植、改造生产活动涉及林木采伐的，优先保障采伐指标，加快办理采伐审批手续，将油茶纳入森林覆盖率监测统计范围，扩种、改造油茶不影响林地保有量；坚决守住耕地保护红线，不得占用耕地种植油茶。**二是省级法规政策明确保障油茶生产用地。**

《湖南省促进油茶产业发展若干规定》明确支持利用符合国家规定的非耕地国土资源种植油茶；鼓励农村居民在房前屋后、自留地、自留山种植油茶；允许将符合国家规定条件，且适宜种植油茶的二级国家级公益林、地方公益林调整为商品林，用于高标准油茶林建设。县级以上人民政府及其有关部门应当依法保障油茶产业发展设施农业用地和一二三产业融合发展用地需求。油茶生产经营者修建直接为油茶生产经营服务且符合国家有关部门规定标准的生产道路、水电设施、生产资料库房、科研、科普教育等基础设施需要使用林地的，由县级以上人民政府林业主管部门按照法律规定和职责权限批准，不需要办理建设用地审批手续；超出标准需要占用林地的，应当依法办理建设用地审批手续。县级以上人民政府及其有关部门应当支持油茶生产经营者开展林地流转，发展油茶适度规模经营。按照国家规定申请

将林权证更换为不动产权属证书的，除国家规定不予受理的情形外，应当受理；原林权证书记载的权籍调查成果符合登记要求的，不得要求重新测绘。《湖南省油茶产业发展三年行动方案

（2023—2025 年）》明确保障油茶生产用地，统筹利用低效茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地、采伐迹地（含松材线虫病疫情防控采伐迹地）、火烧迹地、生物防火林带规划建设区域、架空电力线路走廊、房前屋后等四旁用地种植油茶，其中四旁用地单排或零散种植油茶按 30 株/亩折算面积（国家部委文件或国家标准、行业标准另有规定的，从其规定）。鼓励结合第一轮退耕还林地林分结构调整改培油茶。对误划为天然林的人工油茶林要实事求是地修正为人工林。允许将现状为油茶林的，或坡度较缓、土层较厚、不易产生水土流失、适宜种植油茶的二级国家级公益林、地方级公益林依法依规依程序调整为商品林。在不改变公益林、天然林性质的前提下，允许对现状为天然林、公益林的油茶林，采取带状更新、高接换冠、品种更新等方式实施低产林改造。油茶种植、改造生产活动涉及林木采伐的，优先保障采伐限额，加快办理采伐审批手续。油茶纳入森林覆盖率监测统计范围，扩种、改造油茶不影响林地保有量。不得占用耕地种植油茶。三是**市级强化措施保障油茶生产用地**。《邵阳市推进油茶产业高质量发展的实施意见》明确保障油茶生产用地，充分利用低效茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地、采伐迹地（含

松材线虫病疫情防控采伐迹地)、火烧迹地、架空电力线路走廊及房前屋后等各类适宜的非耕地国土资源扩大油茶种植。鼓励将国土绿化、重点区域生态保护修复、森林防火隔离带建设等重点工程项目结合起来,落实油茶生产任务;优先保障油茶新造、低改等生产活动所需的林木采伐指标;支持将国家二级公益林、地方公益林依法调整为商品林用于油茶生产,确保油茶生产任务顺利推进。油茶纳入森林覆盖率监测统计范围,扩种、改造油茶不影响林地保有量,不得占用耕地种植油茶。在编制《邵阳市耕地保护国土空间专项规划(2021—2035年)》过程中,自然资源与林业部门多次会商,将恢复耕地资源中的86.73万亩标注“恢复属性”地类评价图斑单独管理,不纳入林业保护规划范围,在规划期可以恢复为耕地,也可以为农民预留自主发挥空间,规划期可结合市场发展形势、自身情况等决定恢复为耕地或种植油茶、花卉等经济作物。

二、关于加强科技支撑作用。一是创新农业科技人才项目科研平台。市科技局等部门充分发挥科技优势,围绕人才、项目、平台等科技业务加快农业科技创新,加大农业科技支持力度,为油茶产业高质量发展提供科技支撑。打造农业科技人才队伍。发挥科技专家服务团优势,围绕本地农业主导和特色产业,指导帮助解决油茶等生产过程中遇到的问题,2023年我市科技专家服务团成员发展到1452人,与派驻地一起着力推动广大农村创新创业,服务企业405家,服务合作社481家,协助龙头企业、合

作社引进新品种 156 个、推广新技术 177 项，建立科技专家服务团示范基地 207 个，直接带动 23.43 万人增收受益；在选派 2023-2024 年度科技“三区”人才工作中，从省高等院校、科研院所等选派 132 名专家为我市油茶等优势特色产业提供科技服务，为企业选好适合的人才，如：邵阳县挂职的科技副县长刘汝宽来自湖南省林业科学院，是省科技领军人才，主要从事油茶加工新技术与装备研究；全市分别立项省“小荷”人才项目和省湖湘青年英才项目各 4 项、省青年科技奖和省级“三尖”人才项目各 3 项、省级企业科技创新创业团队和省芙蓉人才项目各 1 项。**实施农业科技计划项目。**通过中央引导地方创新计划、省重点研发计划、省技术创新引导计划等重点项目持续支持农业技术科技创新，“油茶改良插皮接技术在高接换冠中的应用推广”“油茶中幼林提质增效关键技术研究及示范”“新型油茶保果剂的引进与示范”等 3 个项目获省 2023 年度省科技特派员服务乡村振兴项目，分别获 10 万元资金支持，“邵阳油茶产业化技术创新中心建设”项目获 2023 年中央引导地方科技发展资金项目立项，获 50 万元资金支持。**搭建各类科技研发平台。**建成国家级农科园 1 家、省级高新区 2 家、省级农业科技园区 4 家、省级新型研发机构 2 家、国家级众创空间 1 家、国家级星创天地 6 家，邵东市、双清区先后分别入选国家第二批创新型县(市)、湖南省第二批创新型县(市、区)建设名单。邵阳经济开发区中小企业服务中心成功备案为国

家级科技企业孵化器，湖南九通公司成功创建省级工程技术研究中心，邵东智能制造技术研究院认定为湖南省海智工作基地，认定市级农业类院士工作站（室）3家，农业产业创新支撑显著提升。二是邀请专家进行田间指导。市人社局采取“揭榜挂帅”方式从省级高校和科研院所引进优秀专家围绕我市农林产业发展中遇到的困难开展定点技术帮扶、技术培训、现场指导，加强与农林企业、农林大户的对接与合作，为全市农林特色产业发展提供智力支持。2023年，选聘8名具有正高级职称或博士学位的专家组成湘西特聘专家邵阳服务团为25家单位开展为期一年的技术指导和帮扶，截至目前已累计对接专业项目20个、开展专题讲座（座谈交流）14场次、现场技术指导55次、远程技术指导163次、破解技术难题23个、达成中长期合作意向4个，取得一定的经济、社会和生态效益。三是举办学术讲座传经送宝。今年，市林业局联合省林科院筹办中国林学会第二届泛珠三角地区林学会学术年会暨林草种业创新发展学术研讨会等高水平学术会议和专题讲座，邀请中国林学会、有关林业主管部门领导和嘉宾、专家学者开展油茶种业创新学术报告和讲座，助推油茶产业高质量发展。四是支持市油茶协会积极发挥作用。开展油茶政策技术培训。在油茶产业发展大会期间，邀请湖南省林业经济发展中心领导进行油茶产业相关政策解读、邀请国家油茶工程技术研究中心专家进行油茶创新技术培训、邀请省内知名油茶企业工程

技术中心专家进行油茶产业后端产业链科技技术培训。**做好品牌宣传推介服务。**先后组织市内有关油茶企业参加了首届湖南·东盟投资贸易洽谈会、第 21 届中国中部（湖南）农博会、第 6 届中国国际食品餐饮博览会、第 5 届全球邵商大会、全国消费扶贫广州展销会、“邵阳红”进北京优质农产品展会、首届湖南东盟文旅美食消费季、第 20 届中国广西—东盟食品糖酒博览会、中国森林食品交易博览会等全国或区域性大型展会，宣传邵阳茶油、推介邵阳品牌，持续打响“邵阳茶油”区域品牌影响力，有效拓展了企业营销渠道；配合“邵阳红”促进会组织市内油茶企业参加 43 届（迪拜）世博会评选，“邵阳红”公共品牌以及“崑山脐橙”“金昭阳茶油”“好茶山茶油”“魏源云雾茶”等入选世博会优品品牌名录。“邵阳茶油”公益广告在湖南卫视等主流媒体黄金时段播出，湖南金鹰纪实卫视“油茶花开·茶油飘香—中国茶油之都—邵阳县”纪实片成功播出，提升了“邵阳茶油”品牌知名度和市场竞争力。**做好行业咨询技术服务。**积极对接国内、省内油茶协会、科研机构、金融机构，开展调查研究与研讨交流活动，为油茶生产提供技术指导和智力支持，宣传推介邵阳油茶发展经验，积极为油茶企业做好惠农贷—油茶贷项目申报工作，推进油茶贷项目落地；建立生产联盟，积极开展油茶高产技术培训和指导，助推邵阳油茶产业高质量发展。

三、关于拓宽产业资金渠道。一是健全完善财政支持政策。

**国家层面：**国家林草局等部委局《加快油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》明确建立健全财政资金、金融信贷等支持政策体系，强化资金支持，明确需由财政支持的事项，按照中央与地方财政事权划分方案，中央与地方分别列入预算。地方要切实履行主体责任，积极安排资金，并引导社会资本，依法依规支持油茶种植、采摘、储存、加工和销售等全产业链发展。地方可按规定统筹中央财政资金，并用足用好以下中央支持政策：**加大油茶产业发展财税政策支持力度。**通过林业改革发展资金，在政策框架内大力支持油茶发展。有条件的脱贫地区可按规定利用中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，因地制宜发展油茶等特色优势产业。落实好产油大县奖励和农机购置与应用补贴政策。继续落实相关税收政策，从事油茶种植、加工的个人或企业可按规定享受相关政策。中央财政油茶营造奖补标准为油茶林新造1000元/亩、低产低效林改造600元/亩。**通过“双重”工程支持油茶产业发展重点项目。**结合重点区域生态保护和修复中央预算内投资安排，对纳入《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》及其专项规划范围内符合条件的新增油茶种植任务与改造任务给予优先支持。中央预算内投资“双重”项目补助标准为人工造林800元/亩、森林质量精准提升600元/亩。**出台中央财政油茶产业发展示范奖补政策。**财政部联合国家林草局



出台《关于实施中央财政油茶产业发展奖补政策的通知》，从2023年起实施中央财政油茶产业发展示范奖补项目，单个项目中央财政奖补5亿元左右、省级财政配套奖补1亿元左右、市县财政配套奖补1亿元左右、其他社会资金投入3亿元左右。**省级层面：**《湖南省促进油茶产业发展若干规定》明确省人民政府应当建立以政府投入为引导，企业和农民专业合作社、农民投入为主体的多元化投入机制，采取以奖代补、先建后补、贷款贴息等措施，加大对油茶产业的支持力度。统筹中央、省级专项资金支持油茶产业发展，发挥产业基金作用，建立健全油茶产业发展资金使用管理制度，加强对资金的绩效评价与监督管理。《湖南省油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》明确强化资金支持，进一步完善以财政资金为引导、社会资本为主体、金融资金积极支持的油茶产业发展多元化投入机制。加大现有涉林资金整合力度，在政策框架内全力支持油茶生产，确保可用尽用、可造尽造。各地要切实履行主体责任，加强资金统筹，依法依规支持油茶种植、采摘、储存、加工、销售和科研等全产业链发展。加大油茶产业发展财税政策支持力度。继续落实好中央林业改革发展、国土绿化试点示范等专项资金支持油茶发展。落实好产油大县奖励资金扶持油茶生产和产业发展政策。落实支持绿色发展、支持乡村振兴等税费优惠政策。持续推进油茶作业机具纳入我省中央财政农机购置补贴机具种类范围，加速油茶产业机械化进程。

通过中央预算内投资支持油茶产业发展重点项目，结合重点区域生态保护和修复中央预算内投资安排，对纳入《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》及其专项规划范围内符合条件的新增油茶种植任务与改造任务给予优先安排。中央预算内林业基本建设投资木材战略储备基地建设项目资金优先用于安排油茶生产。

**市级层面：**《邵阳市推进油茶产业高质量发展的实施意见》明确强化资金支持，市财政每年预算安排适当油茶产业发展专项资金，对油茶产业项目建设和任务落实进行奖补。各县市区要切实履行主体责任，加强资金统筹，依法依规支持油茶种植、采摘、储存、加工、销售和科研等全产业链发展；做好油茶与发改、农业农村、乡村振兴、科技、水利、交通运输等项目建设结合工作，积极向上争取中央和省级项目资金，支持油茶及其他油料产业发展。

**二是积极创新金融服务政策。国家层面：**国家林草局等部委局《加快油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》明确支持各类金融机构结合油茶发展特点和需求，按照市场化原则提供各类金融服务，加大金融支持力度。地方可按规定采用以奖代补、贷款贴息等方式支持油茶林种植和改造项目。引导金融机构按市场化原则，加大对油茶营造、加工经营和基础设施配套建设等全产业链的信贷投放，为油茶产品提供各类贷款。用好再贷款政策，引导地方法人金融机构支持发展油茶等特色产业。鼓励各地通过发行地方政府债券等方式支持符

合条件的油茶项目。鼓励和引导金融机构加大对适度规模经营主体发展油茶产业的信贷担保支持力度。鼓励油茶产区将油茶纳入地方特色农产品保险以奖代补政策范围，有条件的地方可探索完全成本保险，提升保险风险保障水平。

**省级层面：**《湖南省促进油茶产业发展若干规定》明确鼓励金融机构为油茶产业发展提供信贷支持，鼓励保险机构开发油茶产业发展保险品种，支持油茶生产经营者参加政策性农业保险。《湖南省油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》明确积极争取相关政府性投资资金的支持。持续推进“油茶贷”，鼓励银行等金融机构创新完善贷款方式，开发与油茶产业相适应的油茶贷款业务，加大信贷投放力度，重点支持油茶种植、收购原材料、升级生产工艺、扩大销售渠道等环节。对贷款能力不足的，鼓励相关政策性融资担保机构等按政策予以增信。用好用足贷款贴息贴保政策，撬动更多社会资本参与油茶产业发展。协调推进油茶政策性保险工作，进一步扩大承保面积，探索“油茶收入保险+贷款”等金融工具联动，防范自然灾害和市场波动风险。

**市级层面：**《邵阳市推进油茶产业高质量发展的实施意见》明确创新金融服务，持续推进“油茶贷”，鼓励银行等金融机构创新完善贷款方式，开发与油茶产业相适应的油茶贷款业务。深化林权抵押贷款改革，创新油茶林权融资、担保新模式新机制，引导金融机构加大对油茶产业信贷支持力度，按政策落实财政贴息，拓宽油茶企业融资渠道。鼓励将油茶纳入地方

特色农产品政策性保险范围统一投保，县级财政进行奖补，增强企业抵御风险灾害能力。三是积极支持基础设施建设。市交通局积极强化举措，提高农村公路通达深度，突出农村地区资源产业路建设，2024年，积极向上争取，优先支持茶油等产业道路建设，计划投资3.93亿元，建设271.3公里农村旅游资源产业路，为群众发展油茶等产业提供交通基础保障。同时，将围绕产业布局，加强与林业、农业农村等相关部门的沟通与配合，因地制宜，统一谋划，推进农村公路惠民工程建设，提高油茶等产业项目路网通达深度推动农村经济高速发展。

四、关于推进产业提质升级。一是健全完善市级扶持政策。出台了《邵阳市推进油茶产业高质量发展的实施意见》《邵阳市推进农业产业“七大工程”行动方案》《邵阳市推进县域经济高质量发展“七大提升行动”实施方案》等扶持政策，设立市级农业产业“七大工程”奖补资金和市级油茶产业发展奖补资金，每年安排200万元左右资金对油茶产业重点建设项目进行奖补。以邵阳县为核心，辐射带动全市的油茶产业发展新格局全面构建，现有7个国家油茶生产重点县、1个省油茶生产重点县，邵阳县为“全国油茶基地示范县”“中国油茶之乡”“中国茶油之都”“全国木本油料特色区域示范县”“湖南省油茶千亿产业发展核心区”。二是优化油茶资源培育。市林业局积极向上争取中央和省级油茶项目补助资金、产油大县奖励项目资金支持，全力推进油茶“扩面提

质”工程建设。2023年至2024年上半年，我市获得3个批次共计7488万元中央林业改革发展资金油茶营造补助（其中2023年提前批1398万元、2023年第二批3030万元、2024年提前批3060万元），支持油茶新造44094亩（补助标准1000元/亩）、油茶低改51309亩（补助标准600元/亩）；获得1个批次省级油茶产业项目补助资金495万元，重点支持茶油小作坊升级改造、油茶种植示范基地建设、油茶低产林改造、油茶果初加工与茶籽仓储交易中心建设等；2023年，邵阳县、邵东市分别获得中央财政产油大县奖励资金支持2550万元、1835.75万元。2023年市财政安排油茶发展奖补资金160万元，对华怡农业、盛和农林等18个油茶建设任务进行奖补；从农业产业“七大工程”奖补资金中切块60万元对油茶“扩面提质”工程进行奖补，对6个油茶种植示范基地、3家油茶精深加工企业进行奖补。各县市区根据《邵阳市推进油茶产业高质量发展的实施意见》规定，积极推进油茶“扩面提质”工程建设，通过基地示范，高产林培育，低产林改造，不断扩大油茶种植规模、提升油茶产出效益，实现全市油茶种植面积达208.34万亩，居全省第五位；年可产油茶籽18.21万吨、茶油4.16万吨、综合产值63.78亿元，三项指标均居全省第四位。建有1个国家农村产业（油茶）融合发展示范园、1个国家级油茶林下经济示范基地、3个油茶类现代林业特色产业园省级示范园、省级油茶林下经济示范基地5个、2个油茶新品种示范基地、

4个油茶良种采穗圃、7个省级定点油茶良种育苗基地。目前，正在组织开展《邵阳市中央财政油茶产业发展示范奖补项目实施方案》编制等前期准备工作，全力争取2025年中央财政油茶产业发展示范奖补项目支持我市油茶产业高质量发展。

**三是培育壮大龙头企业。**全市各级各部门积极培育壮大茶油加工经营企业，全市现有油茶企业78家、油茶专业合作社674个、茶油作坊188个、家庭（油茶）林场18个、近20万农户参与油茶产业发展。培育了日恋、亿丰、华怡、中彬等规模以上油茶企业12家，油茶类国家林业标准化示范企业1家、国家林业重点龙头企业和国家农业产业化龙头企业1家，省林业产业龙头企业13家、省农业龙头企业2家，市林业龙头企业24家、市农业龙头企业13家。

**四是强化油茶品牌建设。**全市各级各部门大力实施品牌发展战略，培育了“日日恋”“华夏康”“金昭阳”“贵太太”等一批区域企业品牌；亿丰、中彬、金昭阳、日恋等4家企业9款茶油产品获得“湖南茶油”公用品牌授权；“邵阳茶油”获国家地理标志证明，授权“中国农产品区域公用品牌”，成功纳入“邵阳红”和“湖南茶油”品牌旗下一体推广，品牌影响力逐步提升。

**五是打造生态绿色食品。**市工信局牵头制定了《关于市领导联系产业集群（产业链）加快构建现代化产业体系的工作方案》，将油茶企业纳入生态绿色食品产业链，由市政府分管领导任生态绿色食品产业链链长，实行“一图四库一清单”管理。2023年，邵阳县油茶成功获批省中小企

业特色产业集群。市制造强市建设领导小组办公室制定了《2024年邵阳市九大产业链建设工作方案》，加快推进油茶产业链建设，扎实推进油茶产业发展行动，将日恋等油茶企业纳入生态绿色食品产业链现有企业及重点产品库，将贵太太及特沃斯食用油饼粕废弃物资源化循环利用建设项目纳入邵阳市生态绿色食品产业链在建项目库。**六是拓展市场营销网络。**市商务局将油茶产业作为重点宣传推介对象，通过招商网站、微信公众号、招商宣传片大力宣传，将邵阳县现代油茶产业融合发展示范园项目作为省级重点项目进行包装发布，在全市范围开展茶油销售等电子商务进农村、进社区相关活动；2023年指导市电商协会成立了“邵阳红”品牌电子商务公司，对引进和培训电子商务专业人才等方面进行奖补，帮助企业利用电子商务平台销售茶油等产品，将“邵阳茶油”进驻“邵阳红”各旗舰店进行销售，通过“2024新春年货节”、网上年货节等活动宣传推介、销售茶油产品和进行营销技能培训；积极打造东盟贸易通道，强化对非贸易交流，先后实现邵阳—怀化—东盟接续班列和湘粤非铁海联运首发，与 Amambo 签订合作协议，降低物流成本，持续畅通对外贸易通道，持续推动“邵品出邵”“邵品出海”。

下一步，我们将继续深入贯彻落实《湖南省促进油茶产业发展若干规定》《湖南省油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》《邵阳市推进油茶产业高质量发展的实施意见》等法规政

策，积极争取中央财政油茶产业发展示范奖补项目支持，加强政策、项目、资金等要素保障，深入推进邵阳油茶产业高质量发展，将油茶产业打造成乡村振兴领军产业。

感谢您对邵阳林业工作、油茶产业发展的关心和支持。



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：宁雯宇，13207393227