

邵阳市林业局

邵林复函字〔2024〕17号（A1类）

对市政协十三届三次会议第0295号提案的 答 复

伍丹丹委员：

您提出的《抢抓“以竹代塑”机遇 推动竹产业高质量发展》提案收悉，综合市发改、财政、科技、工信、住建、市场监管、文旅广体等部门以及绥宁县人民政府会办意见，现答复如下：

一、关于强化机制保障。一是将绥宁等县列为省市竹产业重点发展区。《湖南省人民政府办公厅关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）《湖南省竹木千亿产业发展规划（2018—2025年）》将我市绥宁县、城步县纳入全省竹产业重点发展区，将省级竹产业发展示范县和竹产业发展示范区创建、竹产业转型升级示范项目、竹林下经济示范项目、竹林道建设项目等纳入省林业生态保护修复及发展资金支持范围，将竹区道路维护纳入省财政林路养护项目资金支持范围，将竹区域品牌宣传、质量检测、展览展示（含竹产品展示中心建设）、标准制定、森林认证等纳入“潇湘竹品”公用品牌建设支持范围，在

上述项目资金安排中对绥宁县等重点发展区予以重点倾斜。我市已出台的《邵阳市推进农业产业“七大工程”行动方案》《邵阳市推进县域经济高质量发展“七大提升行动”实施方案》和正在制定即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》（现正处于征求市直有关部门及各县市区意见阶段）将打造以绥宁县为龙头、城步和新宁等县为重点的竹产业重点发展区，创新推动新兴产业，持续壮大传统产业，构建全产业链产业体系。二是将竹产业列为全市乡村振兴支柱产业。市委、市政府将竹产业作为乡村振兴支柱产业和农业产业“七大工程”、县域经济高质量发展“七大提升行动”重点，出台《邵阳市农业产业“七大工程”奖补方案》等扶持政策，以绥宁县、城步县、新宁县等竹产业重点发展区为核心，大力实施“以竹代塑”工程建设，加快产业转型升级，引导竹加工企业向园区集聚，着力打造特色产业集群，重点建设国家绥宁木竹产业示范园，积极支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地和省级竹产业发展示范县。正在制定即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》（现处于征求市直有关部门及各县市区意见阶段）拟把竹产业发展成推动邵阳经济发展、推进乡村振兴、推行“双碳”战略的富民兴林绿色产业，拟定了培育优质竹林资源、完善竹林基础性设施建设、推进竹笋竹材精深加工、招引龙头加工企业、打造竹产业

示范区、培育壮大竹产业龙头企业、推动竹产品研发创新、加快竹文旅融合发展、加快品牌标准体系建设、加快竹产品推广应用等 10 项重点任务；拟提请市财政设立竹产业高质量发展专项资金，每年安排一定资金，采取“以奖代投”的方式对重点建设项目进行奖补，所需专项资金纳入每年市级财政预算，同时要求各县市区根据本地竹产业发展实际统筹预算安排一定财政资金支持竹产业发展；拟从竹产业高质量发展示范县和竹产业示范园区创建、大径级竹林培育和丰产竹林示范基地建设、高标准竹林道和水肥一体化示范基地建设、竹加工升级改造和产能提升、招大引强规模企业和培育壮大龙头企业、竹产品科研平台建设和“以竹代塑”新产品研发生产、绿色有机质量认证和标准体系品牌创建、竹产品推广应用场景建设和示范单位创建等 16 个方面进行奖补，所需奖补资金，根据事权与支出责任相匹配原则及“谁受益、谁支出”的原则，按现行财政体制由市级财政、县级财政分级承担。

三是积极争取项目资金支持龙头品牌示范创建。市直有关部门积极向上争取有关项目资金和统筹安排相关项目经费，积极支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地和省级竹产业高质量发展示范县，积极支持国家绥宁木竹产业示范园建设。**市农业农村局、市林业局、市财政局**等部门牵头制定了《邵阳市推进农业产业“七大工程”奖补方案》，从 2023 年起，重点对绥宁县的丰产竹林培育、竹产业龙头企业培育等实行奖补，2023 年市级财政安排奖补资金 50 万元，其中绥宁县获得 35 万元（占全市的

70%)，分别给予绥宁县的3个示范基地2个竹企业奖补。**市林业局**全力支持国家绥宁木竹产业示范园区内的木竹加工经营企业申报现代林业特色产业园省级示范园项目、竹产业转型升级示范项目和国家级、省级、市级林业产业龙头企业等，帮助绥宁县成功创建竹类现代林业特色产业园省级示范园2个、共获得省财政补助200万元（绥宁县“MKskateboard”南竹滑板现代林业特色产业园、绥宁县神农金康药用植物科技开发有限公司现代林业特色产业园，每个补助100万元），湖南银山竹业公司竹制西餐具生产线建设示范项目获得省财政资金支持25万元，认定国家林业重点龙头企业3家、省级林业产业龙头企业6家、市级林业产业龙头企业5家；2024年，已向省级推荐绥宁县申报了省级竹产业发展示范县（如评审通过将获得100万元省财政资金支持）、竹加工升级改造和产能提升项目1个（如评审通过将获得30万元左右省财政资金支持）、省级林业产业龙头企业1家（湖南九通公司），目前正处于省级评审阶段。**市发改委**积极争取专项国债、中央预算内投资等项目资金支持国家绥宁木竹产业示范园基础设施建设，2024年国家绥宁木竹产业示范园（关峡片区）配套基础设施建设项目、绥宁县竹业特色产业园一期建设项目成功通过国家发改委、财政部专项债审核，获得资金支持1.3亿元；指导推荐湖南九通竹基复合材料制造公司“竹基管道生产建设项目”作为节能减碳方向申报了中央预算内资金支持。**市工信局**积极支持绥宁县竹加工企业实施工艺技改，推动产业升级；多次组

织邵东智能制造研究院、邵阳先进制造研究院等公共科创服务平台，赴绥宁县竹制品生产企业，帮助企业研发先进生产设备，改进工艺技术，提升资源利用效率和产品附加值；以大规模设备更新为契机，将湖南银山、湖南九通等 13 家竹制品生产上下游企业纳入我市设备更新需求清单，积极向省工信厅进行推荐。**四是积极支持完善竹林基础设施建设。**市林业局积极向上争取省级林业生态保护修复及发展资金支持绥宁县竹林道等基础设施建设，积极改善竹子采伐、运输条件，降低采伐、运输成本，提升竹农售竹收益。2022 年绥宁县获得省财政竹林道建设补助资金 100 万元、支持竹林道建设 33.3 公里，2023 年绥宁县获得省财政竹林道建设补助资金 150 万元、支持竹林道建设 50 公里；2023 年绥宁县政府自筹安排 700 万元，新建成竹林道 200 公里，有效改善了该县竹子运输条件；2024 年，已向省级推荐绥宁县申报竹林道建设奖补项目 1 个、申报补助里程 45 公里，目前正处于省级评审阶段（如评审通过，将获得省财政奖补资金 140 万元左右）。2021—2023 年，绥宁县分别获得省财政林路养护项目资金支持 30 万元、20 万元、20 万元。绥宁县 2024 年筹措资金 3000 余万元，在竹林道建设、竹林资源培育、龙头企业培育引进、产业品牌建设等方面给予重点支持。

二、关于加强品牌建设。一是充分发掘宝庆竹文化。充分发挥手工匠人和竹文化非遗传承人作用，开发竹编、竹扇、竹灯、竹雕刻等文创产品。加强“宝庆竹刻”等非遗竹文化传承和保护，

促进竹文化和产品开发融合；建设竹文化+民族文化融合基地，积极挖掘与竹子有关的民俗文化，全力支持邵阳市华立竹木公司“宝庆号”竹工艺品研发中心等科研平台建设。二是**全力打造宝庆竹品牌**。市林业、市场监管、文旅广体等部门积极推进宝庆竹品牌建设，积极宣传推介邵阳竹企业、宝庆竹产品，着力构建“区域品牌+特色品牌+企业品牌”新格局，全力打造“宝庆翠竹”区域品牌，积极打响“宝庆竹刻”“宝庆竹笋”以及绥宁县“中国竹子之乡”“中国玉兰片笋之乡”等特色品牌，支持打造“中集竹木”“银山竹业”“丰源体育”“华立竹木”“九通竹基”“南山乡村”“金竹笋业”“湖南金竹”“旺正新材料”等一批在全国有影响力和竞争力的企业品牌。三是**积极培育壮大龙头品牌**。全市培育了竹规模企业 13 家，2 家国家级、12 省级、18 家市级林业龙头企业，湖南省竹产业十强企业 3 家，建有国家绥宁木竹产业示范园 1 个、省级楠竹特色产业园 4 个，培育了中集、华立、银山、丰源、佰龙、旺正、南山金竹等一批龙头标杆企业，打造了中国驰名商标 1 个、湖南省著名商标 5 个、自主知识产权及专利数 57 个、推广应用竹业新技术及新成果 52 项。市**市场监督管理局**在市知识产权专项资金管理办法中明确对授权的有效发明专利给予 3000 元/件的一次性资助资金；每年组织开展“百企优培”行动，精准解决企业在知识产权管理、知识产权布局、知识产权保护维权、专利信息利用、专利转化运用等方面现实难题；积极支持竹制品加工企业创建“宝庆竹刻”“绥宁竹品”“绥宁竹笋”“绥宁玉兰片”

等公用品牌建设，打造具有地方特色的竹品牌，提升竹制品市场竞争力。**四是积极对接竹品展销品牌。**市林业局积极组织绥宁县竹企业参加农博会等各类大型展会，通过各类展会，宣传推介绥宁县的竹企业、竹产品，2023年6月，组织绥宁中集、九通、银山、丰源等竹企业参加第三届中非经贸博览会，并成功入驻中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区“潇湘竹品”展示中心；2023年10月，再次组织绥宁县的上述企业加上湖南鹏佬柒食品公司组团参加第二十四届中国中部（湖南）农博会，取得了丰硕成果，九通公司获得金奖。**市住建局**积极组织绥宁县竹企业参加2023年10月在长沙举办的湖南“筑博会”，绥宁县竹产品免费入驻邵阳馆进行展览。通过各类展会，有效提升了绥宁竹企业和竹产品知名度，拓宽了企业销售渠道，提升了产品市场占有率。**五是积极打造“竹子+文旅”品牌。**市文旅广体局、市林业局等部门积极支持绥宁县以竹林为重要文旅资源，大力发展“竹子+文旅”产业，开发旅游产品，培育旅游新业态，打造生态旅游产品，推进竹文旅产业融合发展。通过举办“四八姑娘节”“湖南生态旅游节暨黄桑青钱柳节”等重大活动，绥宁县的竹海旅游休闲康养产业不断发展壮大。2024年，成功为绥宁县争取到省财政其他林业产业（生态旅游）资金支持20万元。同时，支持绥宁县充分利用竹林林下空间，大力发展竹林下种植、竹林下养殖、竹林产品采集加工、竹林景观利用及其他竹林下经济新业态，拓展竹资源利用空间。

三、关于加大科技创新。“十四五”以来，市科技局紧紧围绕推进绥宁、城步、新宁等竹产业重点发展区新产品新材料及机械设备研发、科研平台及团队组建开展工作，着力提升企业自主创新能力。2020—2021年，丰源体育公司实施的“竹基增强材料制备运动滑板技术研究与示范”项目列入湖南省“100个”重大科技创新项目；2021年湖南中集公司获批组建“湖南省新型竹木复合材料制造工程技术研究中心”；支持邵阳先进制造技术研究院研发“竹片AI智能质检分选机”，以提高竹篾分选精度和效率；引导企业加大研发投入，推荐相关企业申报省级财政研发奖补资金37万元。积极对接省“4+4科创工程”，链接全国、全省创新网络，打造现代工业创新公共服务平台，积极推进邵阳市人民政府、邵阳学院与岳麓山工业创新中心联合共建了岳麓山工业创新中心邵阳分中心，为我市轻工产业开展前沿技术研究和关键核心技术攻关搭建高能级创新平台，主动对接绥宁、城步、新宁等竹产业重点发展区竹加工企业，引导骨干企业参与邵阳分中心组建，共同开展竹产业共性技术研究和攻关，培育相关产业内生动力与发展动能；进一步引导企业开展产学研合作，加快创新人才引进和培育，支持骨干企业与省内外高校院所联合组建工程技术研究中心、产业技术创新联合体、产业技术创新战略联盟、竹产业研究院等创新平台，加快竹纤维、竹缠绕材料、竹基材料、竹提取物、竹生物质颗粒、竹基炭（碳）材料等新材料、新产品的应用研究，推动竹业生产、运输、加工等机械的研发及推广应用，推进竹

基生物材料、“以竹代塑”“以竹代木”“以竹代钢”等研发成果的产业化和“机器换人”“机械化”“智能化”进程；引导企业凝练竹产业关键核心技术攻关和成果转化项目，积极争取省科技计划项目资金支持。**市林业局**今年与邵阳学院、湖南省农林勘察设计院、湖南省林科院等高校和科研单位签订了战略合作协议，正在与中南大学、中南林业科技大学等高校和科研单位洽谈科技合作协议，将在包括竹产品创新研发、竹资源丰产培育等领域开展科技合作，为我市竹产业高质量发展提供智力支持。**市工信局**积极支持绥宁县竹加工企业实施工艺技改，推动产业升级；多次组织邵东智能制造研究院、邵阳先进制造研究院等公共科创服务平台，赴绥宁县竹制品生产企业，帮助企业研发先进生产设备，改进工艺技术，提升资源利用效率和产品附加值；以大规模设备更新为契机，将湖南银山、湖南九通等 13 家竹制品生产上下游企业纳入我市设备更新需求清单，积极向省工信厅进行推荐。**绥宁县**已成功申报省级专精特新企业 5 家，湖南中集新材料科技有限公司、湖南九通竹基复合材料制造有限公司 2 家工程技术中心；打造了“瓦屋塘竹业特色小镇”，瓦屋塘镇荣获“中国玉兰片笋之乡”称号；与省林科院开展了多维度竹产品开发合作，加强竹制品、笋制品标准的制定。

四、关于加大应用推广。一是积极完善制度顶层设计。国家林草局等 10 部门《关于加快推进竹产业创新发展的意见》（林改发〔2021〕104 号）明确提出：运用各类媒体平台，加大竹产

业和新优质竹产品的宣传力度，引导消费观念转变，提高市场认可度；加强品牌建设，以“中国竹藤品牌集群”为平台，打造竹产业区域品牌和企业名牌；在国家林业重点展会中，重点推介特色竹产品和知名竹品牌，鼓励各地开展竹产品展销活动；对于符合政府绿色采购政策要求的竹质建材、竹家具、竹制品、竹纸浆等产品，加大政府采购力度。国家发展改革委等4部门《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》（发改环资〔2023〕1375号）明确提出：在全国选择竹资源丰富、竹产业基础较好的地区，建设5—10个国家级“以竹代塑”应用推广基地；2024年邵阳市“两会”政府工作报告将支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地列为重点任务，由市发改委牵头负责落实。《湖南省人民政府办公室关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）将应用推广竹产品列为重要内容，鼓励全省各级机关及事业单位、团体组织在政府采购时优先采购竹家具、竹地板、竹建材、竹制办公品等竹制品；员工食堂广泛使用笋食材、笋食品、预制笋制品；广大干部职工积极做竹产品、竹文化、竹风景的消费引领者、宣传推广者。政府投资建设的建筑、交通运输、市政、水利等工程项目，在不影响工程质量等指标前提下，鼓励使用竹缠绕材料、竹基复合材料、竹结构和竹质建材等“代木、代塑、代钢”竹产品。在湘江新区建设一个以低碳绿色为主题的竹展示馆，加强我省竹产品、竹文化的宣传展示。我市正在制定即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028

年)》《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》(现正处于征求市直有关部门及各县市区意见阶段),将加快竹产品应用推广作为十大重点任务之一,拟通过加大消费宣传引导、实施品牌营销战略、鼓励扩大竹品消费、开展竹产品应用推广基地、场景建设和示范单位创建等四大举措加快竹产品应用推广,全力支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地,支持绥宁县新建8个左右的竹产品应用推广场景展示点、50家左右的竹产品应用推广示范单位。对成功创建国家级“以竹代塑”应用推广基地,拟由市财政奖励100万元;对新建竹产品应用推广场景展示点,拟由受益县财政按20万元/个进行奖励;对新评选认定“邵阳市竹产品应用推广示范单位”,拟由市人民政府授予荣誉证书和牌匾,并由市财政按1万元/家进行奖励。

二是积极争取各级政策项目资金支持。市发改委、市林业局等部门精心指导绥宁县完成了《绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地申报方案》编制工作,市发改委专门行文请求省发改委重点支持绥宁县申报国家级“以竹代塑”应用推广基地,委领导带队多次赴省发改委汇报绥宁申报基地的成熟条件和决心,积极争取基地落户绥宁县,等国家部委申报通知下达,即可进行申报。**市住建局**于2023年将“以竹代塑”的相关竹产品纳入了建筑节能产品(材料)公示名单,在网上公开推广;邵阳市质量安全监督和造价站已经开展竹产品市场价格调查,下一步,将积极支持企业召开产品发布会,通过媒体宣传,提高竹产品知名度;根据市场价格调查分析结果,尽快发

布“竹基复合产品”市场调节价格，为“竹基复合产品”进入市场提供预算、决算参考；积极支持相关市政项目开展竹产品试点推广，在城市供水、城市排水、综合管廊等城市建设领域，根据实际需要试点使用竹缠绕管道，在试点成功的基础上进行全面推广。**市工信局**将绥宁竹制品加工列入我市优势产业，将丰源体育公司的竹木滑板、湖南九通公司的竹基缠绕管道、银山竹业公司的竹制一次性酒店用牙刷、梳子及旅行用竹餐具等 10 余种优质产品纳入全市优质产品清单，并推荐列入全省优势产业优势企业优势产品名录（第一批），向全社会进行发布，助推企业开拓市场空间；积极支持绥宁县政府以湖南九通、中集竹木、佰龙竹木、银山竹业、丰源体育、银河纸业等企业为龙头，成立绥宁县“以竹代塑”产业集群发展研究促进机构，实现企业抱团发展，夯实发展平台，塑造区域品牌，力争在 2024 年省级中小特色产业集群竞赛中胜出，成为省级产业集群培育对象。**市文旅广体局**积极引导文旅广体领域加大竹制产品推广应用，鼓励星级旅游饭店和等级旅游民宿推广使用竹制餐具、竹日用品、竹工艺品，指导市旅游饭店分会、市民宿分会在开展旅游住宿业培训时，积极展示推广竹制产品，提倡优先使用本地竹制产品。**绥宁县**新出台了《关于支持楠竹产业发展的八条措施》，县人大通过《关于创建国家级“以竹代塑”应用推广基地 推进楠竹产业高质量发展的决定》，今年筹措资金 3000 余万元，支持竹产业高质量发展，全力创建国家级“以竹代塑”应用推广基地和省级竹产业发展示范县；积极鼓励在

全县政府性投资项目、室外景观公共建设项目中采用竹建筑材料，目前工业园区应用 2 公里、平溪片区应用 1 公里、曹子冲应用 1 公里、寨市片区应用 1 公里，有效推进了湖南九通公司的竹缠绕管道应用；积极鼓励在全县农家乐、民宿、酒店等逐步推进竹餐具应用。**三是积极开展体育滑板进校园活动。**市教育局高度重视竹制产品特别是竹制滑板运动进校园工作，围绕在有限条件下滑板运动在校园推广的可行性进行研究论证，经市教育局研究，决定以绥宁县作为滑板运动进校园试点县，绥宁县教育局根据市县工作要求，出台了《关于推进滑板进校园工作实施方案》，从 2023 年秋季起，每年确定 5 所学校作为滑板示范校，由湖南丰源体育科技有限公司赠送 20 块滑板、县滑板俱乐部派出专业教练进校利用体育课或课后服务时间进行培训，每年每校选派 2 名以上的教师参加滑板训练指导教师培训，开展青少年学生的指导培训，每次培训不少于 20 学时，每年培养滑板教练员 100 人以上。目前，正在绥宁县长铺第一小学、芙蓉学校、民族小学等学校开展试点，反响良好。

下一步，我们将尽快提请市政府常务会议通过《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028 年）》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》，正式出台实施，在政策、项目、资金安排上对绥宁县予以重点支持。同时，市直各有关部门将进一步加强与上级对口部门的沟通衔接，积极争取上级更多的政策、项目、资金支持绥宁县竹产业高质量发展、国家级“以

竹代塑”应用推广基地和省级竹产业发展示范县创建。

感谢您对邵阳林业工作、竹产业发展的关心和支持。



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：周靖人，18166154131